

Caso Chavero

vs.

República de Vadaluz

MEMORIAL DOS REPRESENTANTES DA VÍTIMA

ÍNDICE

1.	LISTA DE ABREVIATURAS	4
2.	REFERÊNCIAS	5
2.1.	Doutrina (livros e artigos)	5
2.2.	Jurisprudência	5
2.2.1.	Comissão Interamericana de Direitos Humanos	6
2.2.2.	Corte Africana de Direitos Humanos e dos Povos.....	6
2.2.3.	Corte Europeia de Direitos Humanos	6
2.2.4.	Corte Interamericana de Direitos Humanos	7
2.3.	Outros	12
3.	DECLARAÇÃO DOS FATOS	19
3.1.	Antecedentes da República de Vadaluz.....	19
3.2.	Decretação do Estado de Emergência.....	20
3.3.	Prisão de Pedro Chavero.....	20
3.4.	Atuações perante o Sistema Interamericano	21
4.	ANÁLISE LEGAL	22
4.1.	Competência.....	22
4.2.	Da admissibilidade.....	22
4.3.	Do mérito	24
4.3.1.	Da violação da obrigação de respeitar direitos e adotar disposições de direito interno (arts. 1.1 e 2/CADH).....	24
4.3.2.	Da suspensão de garantias (art. 27/CADH).....	25

4.3.3.	Da violação à liberdade de pensamento e de expressão, do direito de reunião e da liberdade de associação (arts. 13, 15 e 16/CADH).....	34
4.3.4.	Das violações ao direito à liberdade pessoal, às garantias judiciais, ao princípio da legalidade e à proteção judicial (arts. 7, 8, 9 e 25/CADH).....	38
4.3.5.	Das violações às garantias judiciais e à proteção judicial (arts. 8 e 25/CADH).....	45
4.4.	Das reparações (art. 63.1/CADH).....	51
5.	PETITÓRIO.....	53

1. LISTA DE ABREVIATURAS

AIn	Ação de Inconstitucionalidade
AL	Assembleia Legislativa
CADH	Convenção Americana sobre Direitos Humanos
CADHP	Comissão Africana dos Direitos Humanos e dos Povos
CEDH	Convenção Europeia dos Direitos Humanos
CtEDH	Corte Europeia de Direitos Humanos
CIDH	Comissão Interamericana de Direitos Humanos
CtIDH	Corte Interamericana de Direitos Humanos
Corte	Corte Interamericana de Direitos Humanos
CV/2000	Constituição de 2000
DH	Direitos Humanos
DIDH	Direito Internacional dos Direitos Humanos
DP3	Delegacia Policial nº 3
DPLF	Fundação para o Devido Processo
OC	Opinião Consultiva
OEA	Organização dos Estados Americanos
OMS	Organização Mundial de Saúde
RCIDH	Regulamento da Comissão Interamericana de Direitos Humanos
SIDH	Sistema Interamericano de Direitos Humanos
SUDH	Sistema Universal de Direitos Humanos

2. REFERÊNCIAS

2.1. Doutrina (livros e artigos)

FREEDOM HOUSE. **Democracy under lockdown.** Disponível em: <https://freedomhouse.org/report/special-report/2020/democracy-under-lockdown>. (p.27)

LANZA, Edison. **El Derecho a la Protesta Social y los Estándares Interamericanos.** Disponível em: <https://dplfblog.com/2020/12/08/el-derecho-a-la-protesta-social-y-los-estandares-interamericanos>. (p.26)

NIKKEN, Pedro. **El Concepto de Derechos Humanos.** Estudio de Derechos Humanos-tomo I.1994. (p.31)

PASQUALUCCI, Jo M. **The Practice and Procedure of the Inter-American Court of Human Rights.** Cambridge University Press.2003. (p.22)

QUIROGA, Cecilia Medina. **La Convención Americana: teoría y jurisprudencia. Vida, integridad personal, libertad personal, debido proceso y recurso judicial.**2003. (p.24)

RAMÍREZ, Sergio García. **Las reparaciones en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.** Anuario Iberoamericano de Justicia Constitucional.1999. (p.50)

RAMÍREZ, Sergio García; SÁNCHEZ, Julieta Morales. **Consideraciones sobre el principio de legalidad penal en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.** Revista Mexicana de Derecho Constitucional.2011. (p.38)

TRINDADE, Antônio Augusto Cançado. **A Regra do Esgotamento dos Recursos Internos Revisitada: Desenvolvimentos Jurisprudenciais Recentes no Âmbito da Proteção Internacional dos Direitos Humanos.** In: Liber Amicorum, Héctor Fix-Zamudio, vol. I. São José da Costa Rica: Corte Interamericana de Direitos Humanos, União Europeia.1998. (p.23)

V-DEM INSTITUTE. **Pandemic Backsliding: Democracy Nine Months into the Covid-19**

Pandemic. Disponível em: https://www.v-dem.net/media/filer_public/13/1a/131a6ef5-4602-4746-a907-8f549a5518b2/v-dem_policybrief-26_201214_v31.pdf. (p.27)

2.2. Jurisprudência

2.2.1. Comissão Interamericana de Direitos Humanos

Informe 49/2000. **Carlos Molero Coca e outros**.13/04/2000. (pp.29,32)

Informe 74/1990. **Héctor Gerónimo López Aurelli Vs. Argentina**.04/10/1990. (p25)

Informe de admissibilidade 54/2014. **Russel Bucklew e Charles Warner**. 21/07/2014. (p.23)

Informe de mérito 79/2015. **Bernardo Alban Tercero**.28/10/2015. (p.23).

Informe de mérito 11/2015. **Félix Rocha Diaz**.23/03/2015. (p.23)

Resolução 07/2021. **Medidas cautelares 211-20**.19/01/2021. (p.34)

2.2.2. Corte Africana de Direitos Humanos e dos Povos

Comissão Africana de Direitos Humanos e dos Povos Vs. Quênia. Sentença 26/05/2017.

(p.26)

2.2.3. Corte Europeia de Direitos Humanos

Aksoy Vs. Turquia. Sentença 18/12/1996. (p.42)

Allenet de Ribemont Vs. França. Sentença 10/02/1995. (p.47)

A. e outros Vs. Reino Unido. Sentença 19/02/2009. (p.31)

Brogan e outros Vs. Reino Unido. Sentença 29/11/1988. (p.42)

Daktaras Vs. Lituânia. Sentença 26/03/2019. (p.47)

Iwanczuk Vs. Polônia. Sentença 15/11/2001. (p.43)

Fáber Vs. Hungria. Sentença 14/10/2012. (p.36)

Garycki Vs. Polônia. Sentença 06/05/2007. (p.47)

Mehmet Hasan Altan Vs. Turquia. Sentença 20/03/2018. (pp.31,33,40)

Minelli Vs. Suíça. Sentença 25/03/1983. (p.47)

Moreira Ferreira Vs. Portugal. Sentença 11/07/2017. (p.49)

Ocalan Vs. Turquia. Sentença 12/05/2005. (p.48)

Payet Vs. França. Sentença 20/01/2011. (p.45)

Petyo Petkov Vs. Bulgária. Sentença 07/01/2010. (p.47)

Piskin Vs. Turquia. Sentença 15/12/2020. (p.49)

Poncelet Vs. Bélgica. Sentença 30/03/2010. (p.47)

Sahin Alpay Vs. Turquia. Sentença 20/03/2018. (pp.31,33)

Sporrong e Lönnroth Vs. Suécia. Sentença 23/09/1982. (p.41)

Yurttas Vs. Turquia. Sentença 27/05/2004. (p.30).

2.2.4. Corte Interamericana de Derechos Humanos

Acosta Calderón Vs. Ecuador. Sentença 24/06/2005. (pp.42,43,45,47)

Acosta e outros Vs. Nicarágua. Sentença 25/03/2017. (p.47)

Albán Cornejo e outros Vs. Ecuador. Sentença 22/11/2007. (p.51)

Almeida Vs. Argentina. Sentença 17/11/2020. (p.51)

Almonacid Arellano e outros Vs. Chile. Sentença 26/09/2006. (p.23,50)

Amrhein e outros Vs. Costa Rica. Sentença 25/04/2018. (p.23,49).

Andrade Salmón Vs. Bolívia. Sentença 01/12/2016. (p.40)

Apitz Barbera e outros Vs. Venezuela. Sentença 05/08/2008. (p.49)

- Argüelles e outros Vs. Argentina.** Sentença 20/10/2014. (pp.39,40).
- Azul Rojas Marín e outra Vs. Peru.** Sentença 12/03/2020. (p.23,41).
- Barbani Duarte Vs. Uruguai.** Sentença 13/10/11. (p.44).
- Baena Ricardo e outros Vs. Panamá.** Sentença 02/02/2001. (pp.28,38,39,44,46).
- Barreto Leiva Vs. Venezuela.** Sentença 17/11/2009. (pp.40,48,51).
- Bayarri Vs. Argentina.** Sentença 30/10/2008. (p.43)
- Blake Vs. Guatemala.** Sentença 24/01/1998. (p.50)
- Blanco Romero e outros Vs. Venezuela.** Sentença 28/11/2005. (p.51).
- Bulacio Vs. Argentina.** Sentença de 18/09/2003. (p.48)
- Cabrera García e Montiel Flores Vs. México.** Sentença 26/11/2010. (p.42,47,48,51)
- Cantoral Benavides Vs. Peru.** Sentença 18/08/2000. (p.32,47,51)
- Carranza Alarcón Vs. Equador.** Sentença 03/02/2020. (p.23)
- Cantos Vs. Argentina.** Exceções Preliminares 01/09/2001. (p.22)
- Cantos Vs. Argentina.** Mérito, Reparações e Custas. Sentença 28/11/2002. (p.45)
- Castañeda Gutman Vs. México.** Sentença 06/08/2008. (p.23,35)
- Castillo Páez Vs. Peru.** Sentença 03/11/1999. (p.39)
- Castillo Petruzzi e outros Vs. Peru.** Sentença 30/05/1999. (p.32)
- Cesti Hurtado Vs. Peru.** Mérito. 26/09/1999. (p.42)
- Chaparro Álvarez e Lapo Íñiguez Vs. Equador.** Sentença 21/11/2007. (p.28,37,39,42,43,44)
- Chinchilla Sandoval e outros Vs. Guatemala.** Sentença 29/02/2016. (p.49)
- Chocrón Chocrón Vs. Venezuela.** Sentença 01/07/2011. (p.49)
- Claude Reyes e outros Vs. Chile.** Sentença 19/09/2006. (p.35,45,49,51)
- Colindres Schonenberg Vs. El Salvador.** Sentença 04/02/2019. (p.23)

Comunidade Garífuna Triunfo de la Cruz e seus membros Vs. Honduras. Sentença 08/10/2015. (p.24)

Comunidade Mayagna (Sumo) Awas Tingni Vs. Nicarágua. Sentença 31/08/2001. (p.23)

Cruz Sánchez e outros Vs. Peru. Sentença 17/04/2015. (p.23)

Cuscul Pivaral e outros Vs. Guatemala. Sentença 23/08/2018. (p.49)

Defensor de direitos humanos e outros Vs. Guatemala. Sentença 28/08/2014. (pp.33,34)

Durand e Ugarte Vs. Peru. Sentença 16/08/2000. (p.42)

Empregados da Fábrica de Fogos de Santo Antônio de Jesus e seus familiares Vs. Brasil. Sentença 15/07/2020. (pp.50,51)

Escaleras Mejía e outros Vs. Honduras. Sentença 26/09/2018. (pp.33,34)

Escher e outros Vs. Brasil. Sentença 06/07/2006. (pp.35,49)

Espinoza Gonzáles Vs. Peru. Sentença 20/11/2014. (pp.27,30,31,42)

Família Barrios Vs. Venezuela. Sentença 24/11/2011. (p.37)

Família Pacheco Tineo Vs. Bolívia. Sentença de 25/11/2013. (p.22)

Favela Nova Brasília Vs. Brasil. Sentença 16/02/2017. (p.43)

Fernández Prieto e Tumbeiro Vs. Argentina. Mérito e Reparações. Sentença 01/09/2020. (p.41)

Fleury e outros Vs. Haiti. Sentença 23/11/2011. (pp.37,51)

Flor Freire Vs. Equador. Sentença 31/08/2016. (p.49)

Galindo Cárdenas e outros Vs. Peru. Sentença 02/10/2015. (pp.29,30,39,48)

García Asto e Ramírez Rojas Vs. Peru. Sentença 25/11/2005. (pp.32,39,42)

García Ibarra e outros Vs. Equador. Sentença 17/11/2015. (pp.23,49)

Garibaldi Vs. Brasil. Sentença de 23/09/2009. (p.22)

Guzmán Albarracín e outras Vs. Equador. Sentença 24/06/2020. (p.24)

- Gomes Lund e outros Vs. Brasil.** Sentença 24/11/2010. (p.25)
- Hernández Vs. Argentina.** Sentença 22/11/2019. (p.49)
- Herzog Vs. Brasil.** Sentença 15/03/2018. (pp.25)
- Herrera Ulloa Vs. Costa Rica.** Sentença 02/07/2004. (pp.23,45)
- Instituto de Reeducação do Menor Vs. Paraguai.** Sentença 02/09/2004. (pp.32,44)
- J. Vs. Peru.** Sentença 27/11/2013. (pp.27,29,30,31,32,35,42,47,48,49)
- Juan Humberto Sánchez Vs. Honduras.** Sentença de 7 de Junho de 2003. (p.48)
- Kawas Fernández Vs. Honduras.** Sentença 03/04/2009. (p.51)
- Kimel Vs. Argentina.** Sentença 02/05/2008. (pp.36,51)
- Lagos del Campos Vs. Peru.** Sentença 31/09/2017. (p.35)
- La Cantuta Vs. Peru.** Sentença 29/11/2006. (p.32)
- Las Palmeras Vs. Colômbia.** Exceções Preliminares 06/12/2001. (p.22)
- Loayza Tamayo Vs. Peru.** Mérito 17/09/1997. (p.32)
- López Álvarez Vs. Honduras.** Sentença 01/02/2006. (pp.32,42,43)
- López Lone e outros Vs. Honduras.** Sentença 05/10/2015. (pp.24,35,49,50)
- López Mendoza Vs. Venezuela.** Sentença 1/07/2011. (pp.47,49)
- Lori Berenson Mejía Vs. Peru.** Sentença 25/11/2004. (pp.46,47)
- Maldonado Ordoñez Vs. Guatemala.** Sentença 03/05/2016. (p.49)
- Massacre de Las Dos Erres Vs. Guatemala.** Sentença de 24/11/2009. (p.22)
- Massacre de Mapiripán Vs. Colômbia.** Sentença 15/09/2005. (p.34)
- Massacre de Santo Domingo Vs. Colômbia.** Sentença 30/11/2012. (p.23)
- Molina Theissen Vs. Guatemala.** Reparações e custas 03/07/2004. (p.51)
- Montesinos Mejía Vs. Equador.** Sentença 27/01/2020. (p.23)

- Mulheres Vítimas de Tortura Sexual em Atenco Vs. México.** 28/11/2018. (p.23)
- Nina Vs. Peru.** Sentença 24/11/2020. (p.50)
- Noguera e outra Vs. Paraguai.** Sentença 09/03/2020. (p.32)
- Norín Catríman e outros Vs. Chile.** Sentença 29/05/2014. (p.39)
- OC-05/1985.**13/11/1985. (pp.34,35)
- OC-06/1986.**09/05/1986. (pp.28,30,35,38)
- OC-08/1987.**30/01/1987. (pp.27,29,31,32,38,42)
- OC-09/1987.**06/10/1987. (pp.43,47)
- OC-13/1993.**16/07/1993. (p.28)
- OC-18/2003.**17/09/2003. (pp.32,44)
- OC-21/2014.**19/08/2014. (p.24)
- OC-23/2017.**15/11/2017. (p.22)
- Olmedo Bustos e outros Vs. Chile.** Sentença 05/02/2001. (pp.32,50)
- Osorio Rivera e Familiares Vs. Peru.** Sentença 26/11/2003. (p.32)
- Palamara Iribarne Vs. Chile.** Sentença 22/11/2005. (pp.48,49,51)
- Paniagua Morales e outros Vs. Guatemala.** Sentença 08/03/1998. (p.51)
- Perrone e Preckel Vs. Argentina.** Sentença 08/10/2019. (pp.22,49)
- Pessoas Dominicanas e Haitianas Expulsas Vs. República Dominicana.** Sentença 28/08/2014.
(pp.22,41)
- Pollo Rivera e outros Vs. Peru.** Sentença 21/10/2016. (p.37)
- Ramírez Escobar e outros Vs. Guatemala.** Sentença 09/03/2018. (p.49)
- Ricardo Canese Vs. Paraguai.** Sentença 31/08/2004. (pp.47,50)
- Rico Vs. Argentina.** Sentença 02/07/2019. (p.49)

- Rosadio Villavicencio Vs. Peru.** Sentença 14/10/2019. (p.49)
- Ruano Torres e outros Vs. El Salvador.** Sentença 05/10/2015. (p.47)
- Ruiz Fuentes e outra Vs. Guatemala.** Sentença 10/10/2019. (p.48)
- Servellón García e outros Vs. Honduras.** Sentença 21/09/2006. (pp.37,38)
- Suárez Rosero Vs. Equador.** Sentença 12/11/1997. (p. 47)
- Tibi Vs. Equador.** Sentença 07/09/2004. (p.32,39)
- Tiu Tojín Vs. Guatemala.** Sentença 26/11/2008. (p.45)
- Tribunal Constitucional Vs. Peru.** Sentença 31/01/2001. (pp.44,45)
- Tristán Donoso Vs. Panamá.** Sentença 27/01/2009. (pp. 35,49,51)
- Urrutia Laubreaux Vs. Chile.** Sentença 27/08/2020. (p.23)
- Usón Ramírez Vs. Venezuela.** Sentença 20/11/2009. (pp.36,37)
- Valencia Hinojosa e outras Vs. Equador.** Sentença 29/11/2016. (p.23)
- Valle Jaramillo e outros Vs. Colômbia.** Sentença 27/11/2008. (p.34)
- Velásquez Rodríguez Vs. Honduras.** Sentença 29/07/1988. (p.24)
- Vélez Loor Vs. Panamá.** Sentença 23/11/2010. (pp.38,39,41)
- Vélez Restrepo e Familiares Vs. Colômbia.** Sentença 03/07/2012. (p.23)
- Yatama Vs. Nicarágua.** Sentença 23/07/2005. (p.49)
- Yvon Neptune Vs. Haiti.** Sentença 06/05/2008. (pp.39,40)
- Zambrano Vélez e outros Vs. Equador.** Sentença 04/07/2007. (pp.39,32,35)
- Zegarra Marín Vs. Peru.** Sentença 15/02/2017. (pp.47,49)
- Wong Ho Wing Vs. Peru.** Sentença 30/06/2015. (p.44)

2.3. Outros

CADHP

Press release of the special rapporteur on prisons, conditions of detention and policing on Africa on the release of prisoners during the COVID-19 pandemic.22/02/2020.

Disponível em: <https://www.achpr.org/pressrelease/detail?id=492>. (p.40)

Principles and guidelines on the right to a fair trial and legal assistance in Africa.2003.
(pp.37,45,48)

Chile

Decreto Supremo 473.19/10/2019. (p.26)

Colômbia

Decreto 546/2020.14/04/2020. (p.41)

CIDH

Comunicado de Imprensa 66/2020.31/03/2020. (p.40)

Comunicado de Imprensa 76/2020.17/04/2020. (pp.25,27)

Comunicado de Imprensa 201/2020.17/08/2020. (p.34)

Comunicado de Imprensa 212/2020.09/09/2020. (p.40)

Comunicado de Imprensa 270/2019. 23/10/2019. (p.26)

Criminalização de defensoras e defensores de direitos humanos.31/12/2015. (p.34)

Honduras: Direitos Humanos e Golpe de Estado.30/12/2009. (pp.29,31)

Informe Anual 1979-1980.02/10/1980. (p.28)

Informe Anual de Implementação do Plano Estratégico 2017-2021 de 2018.01/2019.

(p.23)

Informe sobre Seguridad Ciudadana y Derechos Humanos.2009. (p.36)

Informe sobre Terrorismo y Derechos Humanos.22/10/2002. (pp.32,35,47)

Protesta y Derechos Humanos.09/2019. (pp.26,29,30,34,35,36)

Políticas integrales de protección de personas defensoras.29/12/2017. (pp.33,34)

Resolução 1/2020. Pandemia e Direitos Humanos nas Américas.10/04/2020.

(pp.27,28,29,31,33,34,37,39,40,46)

Regulamento da Comissão Interamericana de Direitos Humanos.2013. (pp.23,52)

Reparaciones por la violación de la libertad de expresion en el Sistema

Interamericano.30/12/2011. (p.51)

CtIDH

Declaração 1/2020.09/04/2020. (pp.27,28,31)

Regulamento da Corte Interamericana de Direitos Humanos.2009. (p.25)

Informe Anual dos Trabalhos da Corte Interamericana de Direitos Humanos

(2010).15/04/2011. (p.50)

CIJ

Parecer Consultivo sobre a Construção de um Muro no Território Palestino

Ocupado.09/07/2004. (p.32)

Conselho da Europa

Comissão de Veneza. CDL-AD(2020)018.Opinião 995/2020. (p.27)

Respecting democracy, rule of law and human rights in the framework of the COVID-19 sanitary crisis.SG/Inf(2020)11. (pp.27,28,31)

DPLF

El Salvador: International NGOs urge President Bukele to take action on reported police abuses during COVID-19 Pandemic and to comply with Supreme Court decisions. Disponível em: <http://www.dplf.org/en/news/el-salvador-international-ngos-urge-president-bukele-take-action-reported-police-abuses-during.30/04/2020>. (p.41)

El Salvador

HC 148-2020.26/03/2020. Disponível em: <https://www.jurisprudencia.gob.sv/PDF/HC148-2020>. (p.41)

OEA

Convenção Americana Sobre os Direitos Humanos.22/11/1964. (pp.32,38,41)

Defensores dos direitos humanos nas Américas. Apoio às tarefas realizadas por pessoas, grupos e organizações da sociedade civil para a promoção e proteção dos direitos humanos nas Américas.07/06/1999. (p.33)

Guia prático para respostas inclusivas e com enfoque de direitos perante a COVID-19 nas Américas.07/04/2020. (p.40)

Resposta da OEA à Pandemia de COVID-19.17/04/2020. (p.27)

ONU

Comissão de Direitos Humanos. **Informe do Relator Especial Leandro Despouy sobre os Direitos Humanos e o Estado de Exceção.**E/CN.4/Sub.2/1997/19.23/06/1997. (pp.28,29,30)

Comissão de Direitos Humanos. **Informe del Relator Especial sobre los derechos a la libertad de reunión pacífica y de Asociación.** A/HRC/20/27. 21/05/2012. (p.35)

Comissão de Direitos Humanos. **La promoción y protección de los derechos humanos en el contexto de las manifestaciones pacíficas.** 2014. (pp.35,36)

Comissão de Direitos Humanos. **Study of the implications for human rights of recent developments concerning situations known as states of siege or emergency da Relatora Especial Nicole Questiaux.**E/CN.4/Sub.2/1982/15.27/07/1982. (p.29)

Comitê de Direitos Humanos. **Observação Geral 29.**CCPR/C/21/Rev.1/Add.11.31/08/2001. (pp.28,29,30,31,32,46)

Comitê de Direitos Humanos. **Observação Geral 32.**CCPR/C/GC/32.23/08/2007.(p.47).

Comitê de Direitos Humanos. **Declaración sobre la suspensión de obligaciones dimanantes del Pacto en relación con la pandemia de COVID-19.**CCPR/C/128/2.30/04/2020. (p.29)

Conselho de Direitos Humanos. **States responses to Covid 19 threat should not halt freedoms of assembly and association - UN expert on the rights to freedoms of peaceful assembly and of association, Mr. Clément Voule.**14/04/2020. Disponível em: <https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25788&LangID=E>. (pp.34,37)

Declaración del Relator Especial de Naciones Unidas sobre independencia judicial. Diego García-Sayán **Emergencia del coronavirus: desafíos para la justicia.** Disponível em:

<https://www.ohchr.org/SP/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=25810&LangID=S>. (p.46)

Declaração sobre o Direito e a Responsabilidade dos Indivíduos, Grupos ou Órgãos da Sociedade de Promover e Proteger os Direitos Humanos e Liberdades Fundamentais Universalmente Reconhecidos (Defensores de Direitos Humanos). A/RES/53/144.09/12/1998. (p.34)

Escritório do Alto Comissariado. **Emergency Measures and COVID-19: Guidance.**27/04/2020. (pp.27,28,29,33,38)

Escritório do Alto Comissariado. **Report of the mission to Peru.** 17-22 November 2020. Disponível em: https://www.ohchr.org/Documents/Countries/PE/Informe-Mission-Peru_EN.pdf. (pp.25,26)

Grupo de Trabalho sobre Detenção Arbitrária. **Deliberação 11** sobre a privação arbitrária da liberdade em contexto de uma emergência de saúde pública.08/05/2020. (pp.39,40)

Princípios de Siracusa sobre as disposições de limitação e derrogação do Pacto Internacional de Direitos Civis e Políticos.24/08/1984. (pp.27,29,30)

OMS

OMS. **Considerações para quarentena de indivíduos no contexto de contenção da doença causada pelo novo coronavírus (COVID-19).**19/03/2020. (p.39)

OMS. **Paraguay: WHO Who Coronavirus Disease.** Disponível em: <https://covid19.who.int/region/amro/country/py>. (p.26)

OMS. **Practical considerations and recommendations for religious leaders and faith-based communities in the context of COVID-19.**07/04/2020. (p.36)

Outras fontes

BBC. Covid-19: o colapso de saúde que levou multidões às ruas e ameaça presidente do Paraguai. Disponível em: <https://www.bbc.com/portuguese/internacional-56327481>. (p.26)

CEJA. Estado de la Justicia en América Latina bajo el COVID-19 Medidas generales adoptadas y uso de TICs en procesos judiciales. Disponível em: https://biblioteca.cejamericas.org/bitstream/handle/2015/5648/REPORTECEJA_EstadodeLajusticiaenALbajoelCOVID19_20mayo2020.pdf?sequence=5&isAllowed=y. (p.46)

CNN. Protestos no Paraguai contestam gestão da pandemia e pedem saída do presidente. Disponível em: <https://www.cnnbrasil.com.br/internacional/2021/03/06/protestos-no-paraguai-contestam-gestao-da-pandemia-e-pedem-saida-do-presidente>. (p.26)

Instituto de Estudos Peruanos. Informe de Opinión – Noviembre 2020. Disponível em: <https://iep.org.pe/wp-content/uploads/2020/11/Informe-IEP-OP-Noviembre-2020.pdf>. (p.26)

El País. Os jovens da América Latina erguem sua voz. Disponível em: <https://brasil.elpais.com/internacional/2020-12-05/os-jovens-da-america-latina-erguem-sua-voz.html?rel=mas>. (p.26)

OECD. Access to justice and the COVID-19 pandemic.25/09/2020. (p.46)

UA. Press release of the Special Rapporteur on Human Rights Defenders and Focal Point on Reprisals in Africa on the protection of Human Rights Defenders during the COVID-19 pandemic.01/05/2020. (p.34)

3. DECLARAÇÃO DOS FATOS

3.1. Antecedentes da República de Vadaluz

A República Federativa de Vadaluz era um Estado centralista e confessional, com grande instabilidade entre o Legislativo e o Executivo, somado à uma Constituição que não fixava limites substanciais à declaração de Estado de Exceção. Assim, o Executivo constantemente recorria à figura do Estado de Emergência para se atribuir poderes extraordinários e executar seu plano de governo.

Em 2000, foi aprovada uma nova Carta Magna, de modo que Vadaluz tornou-se um Estado Social de Direito. Entretanto, quase 20 anos depois, ameaças ao equilíbrio entre os poderes públicos, a baixa qualidade dos serviços de saúde e os escândalos do judiciário ensejam um profundo sentimento de desconfiança em relação ao sistema político nacional.

Nesse contexto, em 10/01/2020, durante a transmissão de um noticiário, o país assistiu uma cidadã desfalecer, enquanto esperava atendimento médico, despertando grande indignação. Posteriormente, o Presidente declarou que a situação não deveria ser politizada.

Entretanto, o comunicado teve o efeito contrário, pois várias organizações da sociedade civil convocaram protestos para exigir cobertura universal de saúde, com apoio massivo de diferentes setores.

3.2. Decretação do Estado de Emergência

Em 01/02/2020, a OMS anunciou uma pandemia ocasionada por um vírus suíno, que provocava infecções respiratórias agudas, sendo necessário adotar medidas de distanciamento social. Após esse comunicado e diante da onda de manifestações, o Executivo publicou o D75/2020, decretando Estado de Exceção.

O Decreto estabelece restrições como a vedação de circulação fora de horários e lugares autorizados, bem como de reuniões com mais de três pessoas, sob pena de detenção, excetuando-se cultos religiosos. Proibiu-se, ainda, a circulação de carros particulares, bem como a venda de bebidas alcoólicas e carne suína.

Diante dessa normativa, os protestos reduziram consideravelmente. Entretanto, associações estudantis entenderam que o serviço de saúde do país alimentava desigualdades. Por esse motivo, manifestaram-se para exigir cobertura universal de saúde.

3.3. Prisão de Pedro Chavero

Em 03/03/2020, foi marcada uma manifestação pacífica com o objetivo de caminhar, respeitando o distanciamento social, até o centro da cidade. Assim, Pedro Chavero e sua namorada, Estela Martínez, protestavam com outros 40 estudantes, quando policiais os abordaram.

Contudo, os estudantes argumentaram que estavam exercendo o seu legítimo direito de se manifestar pacificamente e com respeito ao distanciamento social, de modo que seguiram o trajeto. Ao transmitir o encontro com a polícia, Estela escutou um dos agentes afirmar que se um dos estudantes fosse detido, o protesto terminaria. Poucos minutos depois, Chavero foi preso.

O rapaz foi levado à DP3, onde foi imputado pelos ilícitos dos arts. 2.3 e 3 do D75/2020, sendo-lhe concedidas 24 horas para exercer sua defesa. Posteriormente, Estela, juntamente com a família de Chavero e a advogada Claudia Kelsen foram à Delegacia, onde foram informados que Chavero não seria libertado antes dos 4 dias previstos no D75/2020 e que sua detenção servia para mandar uma mensagem para os outros estudantes.

Um dia após a detenção de Chavero, ele foi apresentado ao Chefe da Delegacia, acompanhado de sua advogada, que pôde vê-lo 15 minutos antes da declaração perante a

autoridade policial. Seguidamente, Pedro foi notificado da sua condenação pela violação do D75/2020.

Assim, Kelsen decidiu impetrar um HC e uma AIn em face do D75/2020. Contudo, com a suspensão das atividades presenciais do Judiciário, a alternativa era a apresentação virtual das demandas. No dia 05/03/2020, a advogada tentou impetrá-las virtualmente, mas por uma falha no servidor, a defensora apenas conseguiu protocolar as ações três dias após a detenção do Senhor Chavero.

Em 07/03/2020, denegou-se a medida cautelar, pois esta foi considerada desnecessária, já que neste dia Chavero seria libertado. Posteriormente, em 15/03/2020, o HC foi desconsiderado, vez que havia perdido o objeto. Por fim, em 30/05/2020, a Corte Suprema Federal indeferiu a AIn interposta por Claudia Kelsen.

3.4. Atuações Perante o Sistema Interamericano

Em 03/03/2020, após a detenção de Chavero, sua advogada requisitou a concessão de medidas cautelares perante a CIDH. Apesar de ter negado o pedido, a CIDH apresentou posteriormente uma solicitação de medida provisória perante a CtIDH, sendo que esta restou também desconsiderada.

Em 05/03/2020, Kelsen apresentou petição individual perante a CIDH. Seis meses depois, o órgão aprovou os relatórios de admissibilidade e de mérito, formulando recomendações ao Estado.

Em 8 de novembro de 2020, a CIDH submeteu o caso à jurisdição da CtIDH, alegando violações aos artigos 7, 8, 9, 13, 15, 16, 25 e 27 da CADH.

4. ANÁLISE LEGAL

4.1 Da competência

Vadaluze ratificou a CADH e reconheceu a competência contenciosa da CtIDH em 2000¹. Portanto, resta demonstrada as competências *ratione materiae*² e *ratione temporis*³ desta Corte para o conhecimento das violações do presente caso, ocorridas em 2020⁴. Adicionalmente, em face do supracitado⁵ e da identificação do peticionante⁶, observa-se a competência *ratione personae*⁷. Por fim, como as violações foram perpetradas dentro da jurisdição de Vadaluze, verifica-se a competência *ratione loci*⁸.

4.2. Da admissibilidade

Conforme o art. 46 da CADH, para que uma petição seja admissível, é necessário: i) apresentação dentro de seis meses; ii) esgotamento dos recursos internos; e iii) ausência de litispendência internacional.

Nessa esteira, tais requisitos foram cumpridos, visto que os recursos existentes em Vadaluze foram esgotados⁹ e inexistente litispendência internacional¹⁰. Ademais, o Estado não apresentou exceções preliminares¹¹. Assim, as alegações concernentes à suposta falta de oportunidade para reparar internamente os danos ou à celeridade em que foi aprovado o relatório de mérito¹² não devem obstar a admissibilidade da petição.

¹ Fatos, §6.

² CtIDH. Las Palmeras Vs. Colômbia, EP, §24.

³ CtIDH. Garibaldi Vs. Brasil, §§12-19; Herzog e outros Vs. Brasil, §27; Massacre de Las Dos Erres Vs. Guatemala, §45; Perrone e Preckel Vs. Argentina, §18.

⁴ Fatos, §6.

⁵ PASQUALUCCI, Jo M. The Practice and Procedure of the Inter-American Court of Human Rights, p.81.

⁶ Fatos, §§6, 35-38.

⁷ CtIDH. Pessoas Dominicanas e Haitianas Expulsas Vs. República Dominicana, §53; Cantos Vs. Argentina, EP, §34.

⁸ CtIDH. OC-23/2017, §17; Família Pacheco Tineo Vs. Bolívia, §33.

⁹ Fatos, §§25, 29-32.

¹⁰ Fatos, §33.

¹¹ PE, 29.

¹² Fatos, §37.

Ressalte-se que não há irregularidade no período de seis meses para aprovação do Relatório de Mérito, pois o RCIDH permite a aceleração do processamento de casos¹³, aplicável em diversas ocasiões¹⁴. Destarte, a CtIDH entende que a lentidão¹⁵ ou a rapidez¹⁶ do processamento de uma petição não acarreta prejuízo à defesa do Estado¹⁷.

Assim, a CIDH agiu no exercício de suas faculdades regulamentares¹⁸, além de oportunizar às partes possibilidades processuais para se manifestarem sobre o assunto¹⁹. Portanto, as alegações estatais consistem em mera discordância sobre a atuação da CIDH, sendo insuficientes para inadmitir um caso²⁰.

Ademais, Vadaluz, ao não apresentar qualquer objeção preliminar²¹, tacitamente admitiu o esgotamento dos recursos internos ou mesmo a inexistência de tais recursos²². Portanto, aplicando-se o princípio do *estoppel*²³, o Estado está impedido de apresentar exceções desta natureza perante esta Corte²⁴, pois não arguiu objeções acerca da matéria no momento processual oportuno²⁵.

Finalmente, conforme o princípio da subsidiariedade do SIDH²⁶ e respeitando a complementariedade da jurisdição internacional²⁷, observa-se que Vadaluz tomou ciência e teve a

¹³ RCIDH, arts.29.2,30.4 e 37.3.

¹⁴ CIDH. Informe de mérito 79/2015,§8; Informe de mérito 11/2015,§6; Informe de admissibilidade 54/2014,§4; Informe anual de Implementação do Plano Estratégico 2017-2021 do ano de 2018,p.10.

¹⁵ CtIDH. Montesinos Mejía Vs. Equador,§36.

¹⁶ CtIDH. Cruz Sánchez e outros Vs. Peru,§70.

¹⁷ CtIDH. Valencia Hinojosa e outras Vs. Equador,§41; Cruz Sánchez Vs. Peru,§78.

¹⁸ RCIDH, arts.29.2, 30.4 e 37.3.

¹⁹ CtIDH. García Ibarra e outros Vs. Equador,§33; Valencia Hinojosa e outras Vs. Equador,§32; Cruz Sánchez e outros Vs. Peru,§68; Amrhein e outros Vs. Costa Rica,§70; Vélez Restrepo e Familiares Vs. Colômbia,§32.

²⁰ CtIDH. Mulheres Vítimas de Tortura Sexual em Atenco Vs. México,§23; Urrutia Laubreaux Vs. Chile,§25; Carranza Alarcón Vs. Equador,§25; Valencia Hinojosa Vs. Equador,§29; Castañeda Gutman Vs. México,§42.

²¹ PE,29.

²² CtIDH. Herrera Ulloa Vs. Costa Rica,§83.

²³ TRINDADE, Caçado. A Regra do Esgotamento dos Recursos Internos Revisitada: Desenvolvimentos Jurisprudenciais Recentes no Âmbito da Proteção Internacional dos Direitos Humanos,p.18.

²⁴ CtIDH. Comunidade Mayagna (Sumo) Awas Tingni Vs. Nicarágua,§§56-57.

²⁵ CtIDH. Almonacid Arellano e outros Vs. Chile,§65.

²⁶ CtIDH. Azul Rojas Marín e outra Vs. Peru,§28; Colindres Schonenberg Vs. El Salvador,§74; Massacre de Santo Domingo Vs. Colombia,§142.

²⁷ CtIDH. Amrhein e outros Vs. Costa Rica,§97.

oportunidade de reparar o peticionante a partir dos recursos interpostos internamente²⁸ e da repercussão do caso²⁹, contudo, ficou-se inerte³⁰.

4.3. Do mérito

4.3.1. Da violação da obrigação de respeitar direitos e adotar disposições de direito interno (arts. 1.1 e 2/CADH)

A CtIDH reconhece o princípio *iura novit curia* no SIDH³¹, entendendo ser possível declarar violações não alegadas expressamente, mas que surjam dos fatos provados³². Assim, a obrigação geral de respeitar direitos do art. 1.1 da CADH constitui fundamento para o reconhecimento da responsabilidade internacional estatal³³.

Ainda, os órgãos internos dos Estados-parte estão obrigados a observar a CADH³⁴. Portanto, as violações perpetradas contra Chavero ocorreram por ações do Executivo³⁵ e omissões legislativas³⁶ e judiciais³⁷, gerando violações à luz do art. 1.1.

Ademais, o dever de adotar disposições internas gera uma obrigação estatal de tomar medidas para efetivar direitos da CADH³⁸, sobretudo legislativas³⁹. Portanto, considerando-se o dever de não promulgar disposições que obstaculizem direitos convencionais⁴⁰, Vadaluz viola o art. 2, pois o D75/2020, conforme se demonstrará, desrespeita os parâmetros interamericanos de Estado de Emergência.

²⁸ Fatos, §§29-30.

²⁹ Fatos, §24.

³⁰ Fatos, §37.

³¹ CtIDH. Velásquez Rodríguez Vs. Honduras, §163.

³² CtIDH. La Cruz Flores Vs. Peru, §122; Guzmán Albarracín e outras Vs. Equador, §194.

³³ CtIDH. Velásquez Rodríguez Vs. Honduras, §164-169.

³⁴ CtIDH. OC-21/2014, §31.

³⁵ Fatos, §22.

³⁶ Fatos, §32.

³⁷ *Ibidem*.

³⁸ QUIROGA, Cecilia Medina. La Convención Americana: teoría y jurisprudencia. Vida, integridad personal, libertad personal, debido proceso y recurso judicial, p.21.

³⁹ *Ibidem*, pp.24-25. CtIDH. López Lone e outros Vs. Honduras, §213.

⁴⁰ CtIDH. Comunidade Garífuna Triunfo de la Cruz e seus membros Vs. Honduras, §187.

Assim, requer-se a análise dos artigos 1.1 e 2 da CADH, que embora não suscitados pela CIDH⁴¹, restam violados por Vadaluz.

4.3.2. Da suspensão de garantias (art. 27/CADH)

a) Do uso desvirtuado da suspensão de garantias e violações de DH no contexto Latino-americano

A trajetória latino-americana é marcada por abusos e instabilidades que perpassam suspensões de garantias⁴². Nesse contexto, Vadaluz possui um histórico de desvirtuação de Estados de Exceção⁴³, utilizando-o para atribuir poderes extraordinários e possibilitar a execução de planos de governo, além de demandas sociais não correspondidas, despertando protestos durante a pandemia⁴⁴.

O panorama supracitado encontra correspondência em contextos de crises sanitárias⁴⁵, pois embora restrições possam ser necessárias, irregularidades e abusos marcam contextos excepcionais nos Estados que adotam medidas desproporcionais, utilizando-se do Estado de Emergência como pretexto para descumprir DH⁴⁶. Diante disso, pandemias acentuam a insatisfação social que muitas vezes leva a manifestações como a que Chavero participava em prol da saúde em Vadaluz⁴⁷.

Esse fenômeno pode ser observado em diversos países latino-americanos. Assim como ocorreu em Vadaluz, no Paraguai, a população foi às ruas manifestar-se contra a resposta estatal

⁴¹ CtIDH. Regulamento da Corte Interamericana de Derechos Humanos, art. 35.1.g.

⁴² CtIDH. Gomes Lund e outros Vs. Brasil, §§85-87; Herzog Vs. Brasil, §§107-109. CIDH. Informe 74/1990, Héctor Gerónimo López Aurelli Vs. Argentina.

⁴³ Fatos, §5.

⁴⁴ Fatos, §§13-15.

⁴⁵ CIDH. Comunicado de Imprensa 76/2020.

⁴⁶ ONU. Escritório do Alto Comissariado. Report of the mission to Peru, §61.

⁴⁷ Fatos, §23.

aos efeitos humanitários e sociais da pandemia de COVID-19⁴⁸, diante de um recorde de infectados, hospitais em colapso⁴⁹ e denúncias de corrupção⁵⁰.

No Peru, essas manifestações foram protagonizadas por jovens de 18 a 24 anos⁵¹, provocando a saída do então presidente durante a aludida pandemia. Ainda, desde o início de 2020, houve protestos no Chile, Colômbia e Equador, onde jovens tiveram papel importante em obter mudanças profundas nas suas democracias⁵².

No que tange ao uso desvirtuado da suspensão de garantias, foi decretado no Chile um Estado de Emergência em 2019 para reprimir protestos populares⁵³. A medida dispôs o uso das Forças Armadas para controlar a segurança e instaurou toques de recolher⁵⁴, ações estatais utilizadas indevidamente para reprimir ameaças de ordem⁵⁵.

Assim, a mobilização cidadã é comumente vista como uma forma de alteração da ordem pública⁵⁶. Contudo, as noções de “bem comum”⁵⁷ ou “ordem pública” não podem ser invocadas para suprimir direitos garantidos pela CADH ou para privá-los do seu verdadeiro conteúdo⁵⁸.

Nesse ínterim, a repressão a movimentos populares evidenciou respostas violatórias de DH em Estados de Exceção como o vadaluzenho, resultando em detenções e respostas policiais desproporcionais⁵⁹. Ademais, emergiram problemas no acesso à justiça e no contato de advogados com os indivíduos detidos⁶⁰, assim como ocorreu com o Sr. Chavero⁶¹.

⁴⁸ CNN. Protestos no Paraguai contestam gestão da pandemia e pedem saída do presidente.

⁴⁹ *Ibidem*;OMS.Paraguay:WHO Who Coronavirus Disease.

⁵⁰ BBC. Covid-19: o colapso de saúde que levou multidões às ruas e ameaça presidente do Paraguai.

⁵¹ Instituto de Estudios Peruanos.Informe de Opinión – Noviembre 2020,p.13.

⁵² El País. Os jovens da América Latina erguem sua voz.

⁵³ CHILE. Decreto Supremo 473,19/10/2019.

⁵⁴ CIDH. Comunicado de Imprensa 270/2019.

⁵⁵ CIDH. Protesta y Derechos Humanos,§319-324.

⁵⁶ LANZA, Edison. El Derecho a la Protesta Social y los Estandares Interamericanos.

⁵⁷ CtADHP. Comissão Africana de Direitos Humanos e dos Povos Vs. Quênia,§188.

⁵⁸ CIDH. Protestas y Derechos Humanos,§37.

⁵⁹ ONU. Escritório do Alto Comissariado.Report of the mission to Peru,§5.

⁶⁰ *Ibidem*,§§5,34-36.

⁶¹ Fatos,§23.

Outro efeito de suspensão de garantias em pandemias é observado no contínuo declive de liberdade e direitos civis, evidenciando a debilitação de democracias⁶². Ainda, a maioria dos países latino-americanos registrou violações relativas à suspensão de direitos inderrogáveis, medidas discriminatórias e abusivas, limitações ao legislativo e silenciamento da voz cidadã⁶³.

Desse modo, cabe lembrar que embora pandemias representem ameaças, estas não supõem uma suspensão do Estado de Direito ou autorizam condutas ilegais⁶⁴. Ademais, o Estado de Exceção não pode se desvincular do exercício da democracia representativa, que estabelece limites intransponíveis para a proteção dos DH⁶⁵.

Assim, as medidas adotadas devem ser avaliadas objetivamente⁶⁶, considerando o estritamente necessário para resguardar a saúde da população⁶⁷. Portanto, os Estados não podem inobservar os DH⁶⁸, o Estado de Direito⁶⁹ e a democracia⁷⁰.

Isto posto, Vadaluz não observou os princípios que regem a figura do Estado de Exceção, violando o art. 27.1, 27.2 e 27.3 da CADH, conforme será demonstrado adiante.

b) Da violação do art. 27.1

i. Legalidade

Em suspensões de garantias, os limites legais para as ações estatais não são inexistentes⁷¹, pois a derrogação de direitos não consiste em um vazio jurídico⁷². Assim, para evitar

⁶² FREEDOM HOUSE. Democracy under lockdown.

⁶³ V-DEM INSTITUTE. Pandemic Backsliding: Democracy Nine Months into the Covid-19 Pandemic.

⁶⁴ CtIDH. J. Vs. Peru, §137.

⁶⁵ CtIDH. OC-08/1987, §20.

⁶⁶ CIDH. Resolução 1/2020; Comunicado de Imprensa 76/2020.

⁶⁷ CtIDH. J. Vs. Peru, §141.

⁶⁸ ONU. Escritório do Alto Comissariado. Emergency Measures and COVID-19: Guidance, p.3. CtIDH. Declaração 1/2020, p.1.

⁶⁹ Conselho da Europa. Respecting democracy, rule of law and human rights in the framework of the COVID-19 sanitary crisis, p.2.

⁷⁰ OEA. Resposta da OEA à Pandemia de COVID-19, §4.

⁷¹ CtIDH. J. Vs. Peru, §137; OC-08/1987, §24; Espinoza Gonzalez Vs. Peru, §120. CIDH. Informe 49/00, §76. Conselho da Europa. Comissão de Veneza. Opinião 995/2020, §18.

⁷² ONU. Princípio de Siracusa, §61.

arbitrariedades⁷³, as medidas devem seguir a lei⁷⁴ e sua decretação deve ser realizada conforme o marco constitucional⁷⁵. Ressalte-se que lei é norma jurídica de caráter geral⁷⁶, destinada ao bem comum⁷⁷, emanada dos órgãos legislativos⁷⁸ e elaborada segundo o procedimento constitucional⁷⁹.

Frise-se que a supervisão legislativa dos poderes de emergência é essencial⁸⁰, devendo-se assegurar o funcionamento dos órgãos legislativos mesmo em pandemias⁸¹, pois o princípio da legalidade, as instituições democráticas e o Estado de Direito são inseparáveis⁸².

Entretanto, o D75/2020 foi publicado sem a participação do Legislativo⁸³, portanto, não pode ser considerado lei conforme os critérios interamericanos⁸⁴ e da CV/2000, que estabelece a necessidade de aprovação pelo Congresso⁸⁵. Assim, as medidas excepcionais vadaluzenas carecem de substrato legal⁸⁶.

ii. Temporalidade

O princípio da temporalidade já era reconhecido pela CIDH antes mesmo da entrada em vigor da CADH, denunciando o caráter permanente da aplicação do Estado de Emergência no continente⁸⁷.

⁷³ Conselho da Europa. Respecting democracy, rule of law and human rights in the framework of the COVID-19 sanitary crisis,p.3.

⁷⁴ CtIDH .Declaração 1/2020,p.1.

⁷⁵ CIDH. Resolução 1/2020,§25. ONU.Comissão de Direitos Humanos. Informe do Relator Leandro Despouy sobre os Direitos Humanos e o Estado de Exceção,§52; Comitê de Direitos Humanos. Observação Geral 29,§2.

⁷⁶ CtIDH. Chaparro Álvarez e Lapo Íñiguez Vs. Equador,§56.

⁷⁷ CtIDH. Baena Ricardo e outros Vs. Panamá,§170.

⁷⁸ CtIDH. OC-13/1993,§25.

⁷⁹CtIDH. OC-06/1986,§30.

⁸⁰ONU. Escritório do Alto Comissariado. Emergency Measures and COVID-19: Guidance,p.3. Conselho da Europa. Respecting democracy, rule of law and human rights in the framework of the COVID-19 sanitary crisis,p.3. CIDH. Resolução 1/2020,p.5.

⁸¹ CIDH. Resolução 1/2020,p.5. Conselho da Europa. Respecting democracy, rule of law and human rights in the framework of the COVID-19 sanitary crisis,p.3.

⁸² CtIDH. OC-06/1986,§32.

⁸³ Fatos,§17.

⁸⁴ CtIDH. OC-06/1986,§30

⁸⁵ Fatos,§7.

⁸⁶ Fatos,§32.

⁸⁷ CIDH. Informe Anual 1979-1980, Capítulo V,§30. ONU. Comissão de Direitos Humanos. Informe do Relator Especial Leandro Despouy sobre os Direitos Humanos e o Estado de Exceção,§72.

Portanto, a suspensão de garantias deve ocorrer pelo menor tempo possível⁸⁸ e por período limitado pelas exigências da situação⁸⁹, sendo proibido um Estado de Emergência que se prolonga além do período estabelecido⁹⁰ ou sem tempo definido⁹¹. Mesmo durante pandemias, inadmite-se a perpetuação de poderes excepcionais. Toda legislação aprovada durante emergências deve incluir limites temporais claros, como cláusulas de caducidade ou de revisão⁹².

Além disso, os Estados devem analisar a possibilidade de substituir medidas que limitem DH por outras, menos restritivas⁹³, sob pena transformar o que deveria ser transitório em definitivo⁹⁴. No entanto, o D75/2020 não delimita duração específica para as medidas excepcionais⁹⁵, desrespeitando o art. 27.1 em relação ao art.1.1 da CADH.

iii. Âmbito Geográfico e Material

O alcance do Estado de Emergência deve ser territorial e materialmente definido para que seja proporcional à natureza e à gravidade da ameaça excepcional⁹⁶. Por isso, os Estados devem estipular expressamente os direitos que serão suspensos⁹⁷, bem como os locais e áreas onde serão aplicadas as medidas de exceção⁹⁸, mesmo durante pandemias⁹⁹. Contudo, na contramão do SIDH,

⁸⁸ ONU. Princípios de Siracusa, §43.

⁸⁹ CtIDH. Galindo Cardenas Vs. Peru, §190; J. Vs Peru, §43.

⁹⁰ CtIDH. OC-08/1987, §39.

⁹¹ CIDH. Informe 49/2000, §68. ONU. Comitê de Direitos Humanos. Observação Geral 29, §4. CtIDH. Zambrano Vélez e outros Vs. Equador, §48.

⁹² ONU. Escritório do Alto Comissariado. Emergency Measures and COVID-19: Guidance, p.2. CIDH. Resolução 1/2020, §28.

⁹³ ONU. Comitê de Direitos Humanos. Declaración sobre la suspensión de obligaciones dimanantes del Pacto en relación con la pandemia de COVID-19, §2.b.

⁹⁴ ONU. Comissão de Direitos Humanos. Informe do Relator Especial Leandro Despouy sobre os Direitos Humanos e o Estado de Exceção, §129.

⁹⁵ Fatos, §17.

⁹⁶ CIDH. Honduras: Direitos Humanos e Golpe de Estado, §220. CtIDH. Zambrano Vélez e outros Vs. Equador, §48. ONU. Comitê de Direitos Humanos. Observação Geral 29, §4; Princípios de Siracusa, §51.

⁹⁷ CIDH. Protesta y Derechos Humanos, §368.

⁹⁸ ONU. Comissão de Direitos Humanos. Study of the implications for human rights of recent developments concerning situations known as states of siege or emergency da Relatora Especial Nicole Questiaux, §81.

⁹⁹ CIDH. Resolução 1/2020, §25. ONU. Escritório do Alto Comissariado. Emergency Measures and COVID-19: Guidance, p.2; Comitê de Direitos Humanos. Declaración sobre la suspensión de obligaciones dimanantes del Pacto en relación con la pandemia de COVID-19, §2.b.

o D75/2020 não fez qualquer delimitação espacial¹⁰⁰ ou anúncio formal sobre os direitos que seriam suspensos¹⁰¹, violando o art. 27.1.

iv. Proporcionalidade

A suspensão de direitos só pode ocorrer com a finalidade de restabelecer a normalidade e garantir o gozo de DH¹⁰². Essa é a medula espinhal do Estado de Exceção, definindo o seu fundamento não repressivo¹⁰³. Portanto, uma emergência não autoriza uma inobservância das obrigações internacionais¹⁰⁴ ou que os governos assumam poderes absolutos¹⁰⁵.

Desse modo, as medidas adotadas em emergências devem ajustar-se às exigências da situação¹⁰⁶. Entretanto, as medidas vadaluzenhas revelaram-se desproporcionais¹⁰⁷, destacando-se a proibição de reuniões com mais de 3 pessoas, sob pena de detenção administrativa. Como resultado dessas proibições, Chavero foi preso enquanto protestava pacificamente¹⁰⁸.

Embora essa conjuntura se refira à afetação de direitos previstos nos arts. 13,15 e 16 e, conseqüentemente, derogáveis, isso não significa que esses dispositivos podem ser suspensos de maneira discricionária, ainda que exista uma emergência¹⁰⁹. Portanto, mesmo na derrogação desses direitos deve-se satisfazer a proporcionalidade¹¹⁰, de modo que medidas adotadas devem ser justificadas¹¹¹ e interpretadas restritivamente¹¹².

¹⁰⁰ PE,70.

¹⁰¹ PE,5.

¹⁰² ONU. Comissão de Direitos Humanos. Informe do Relator Especial Leandro Despouy sobre os Direitos Humanos e o Estado de Exceção, §§42-43.

¹⁰³ *Ibidem*.

¹⁰⁴ ONU. Princípios de Siracusa, §66.

¹⁰⁵ CtIDH. J. Vs. Peru, §137; OC-06/1986, §32; Galindo Cárdenas e outros Vs. Peru, §190.

¹⁰⁶ CIDH. Protesta y Derechos Humanos, §328. CtIDH. J. Vs. Peru, §139. CtEDH. Yurttas Vs. Turquia, §57.

¹⁰⁷ Fatos, §§17, 21 e 22.

¹⁰⁸ *Ibidem*.

¹⁰⁹ CtIDH. Galindo Cardenas e outros Vs. Peru, §201. ONU. Comitê de Direitos Humanos. Observação Geral 29, §6; Princípios de Siracusa, §61. CIDH. Protesta y Derechos Humanos, §327.

¹¹⁰ CtIDH. J. Vs. Peru, §141; Espinoza Gonzáles Vs. Peru, §132.

¹¹¹ ONU. Comitê de Direitos Humanos. Observação Geral 29, §5.

¹¹² CtIDH. Galindo Cardenas e outros Vs. Peru, §190.

Contudo, no presente caso, não se objetivou a proteção da democracia¹¹³ e do pluralismo¹¹⁴, pois o peticionante foi preso enquanto exercia a sua liberdade de expressão, de associação e de reunião¹¹⁵, tornando a medida desproporcional¹¹⁶.

Quanto à proibição de venda de bebidas alcoólicas e de livre circulação de carros¹¹⁷, verifica-se irrazoabilidade, pois inexistem indícios de que contribuam para diminuir a propagação do vírus suíno¹¹⁸, excedendo a medida do estritamente necessário¹¹⁹.

Ademais, as atitudes estatais que possam afetar o exercício de DH em pandemias devem ser condizentes com objetivos científicos¹²⁰. Contudo, no momento da publicação do D75/2020, eram desconhecidas as formas de transmissão do vírus suíno¹²¹, de modo que as proibições foram impostas sem base técnica para contenção da pandemia¹²², violando o art. 27.1 da CADH¹²³.

v. Não discriminação

Em um Estado de Emergência legítimo, as restrições não podem ser discriminatórias¹²⁴, postulado que prevalece durante pandemias¹²⁵. Entretanto, o D75/2020 foi aplicado de maneira discriminatória, pois, embora mais de 40 pessoas protestassem, apenas Chavero foi detido para

¹¹³CtIDH. OC-08/1987,§20. Conselho da Europa. Respecting democracy, rule of law and human rights in the framework of the COVID-19 sanitary crisis,p .4.

¹¹⁴ CtEDH. Mehmet Hasan Altan Vs. Turquia,§210.

¹¹⁵ Fatos,§21.

¹¹⁶ CtEDH. Sahin Alpay Vs. Turquia,§180.

¹¹⁷ Fatos,§17.

¹¹⁸ PE,41.

¹¹⁹ CtIDH. Espinoza Gonzalez Vs. Peru,§120.

¹²⁰ CtIDH .Declaração 1/2020,p.2.

¹²¹ PE,1 e 45.

¹²² Fatos, §§15-17.

¹²³ NIKKEN, Pedro.El Concepto de Derechos Humanos,p.36.

¹²⁴ CtIDH. J. Vs. Peru,§124. CtEDH. A. e outros Vs. Reino Unido,§185. ONU. Comitê de Direitos Humanos. Observação Geral 29,§8. CIDH. Honduras: Direitos Humanos e Golpe de Estado,§222.

¹²⁵ CtIDH. Declaração 1/2020,p. 2. CIDH. Resolução 1/2020,p. 3.

servir de exemplo¹²⁶. Assim, evidencia-se o desrespeito estatal ao princípio *jus cogens* de não discriminação¹²⁷.

c) Da violação do art. 27.2

A inderrogabilidade de certos direitos impõe limite infranqueável aos poderes emergenciais¹²⁸. Assim, a CADH estabelece um rol de garantias que não podem ser suspensas¹²⁹, dentre elas a legalidade¹³⁰ que, conforme será demonstrado, foi violada. Ademais, o Estado desrespeitou os direitos inderrogáveis¹³¹ às garantias¹³² e recursos judiciais¹³³.

Noutro giro, o art. 2 da CADH impõe aos Estados a obrigação geral de adequar seu direito interno às disposições daquela¹³⁴, o que implica a supressão de normas e práticas que violem dos direitos convencionais¹³⁵. Assim, já que a aplicação do D75/2020 violou direitos inderrogáveis, desrespeitou-se o art.27.2 em relação ao art.2 da CADH.¹³⁶

d) Da Violação ao art. 27.3

Os Estados são obrigados a informar os demais Estados-Partes, por meio do Secretário-Geral da OEA, sobre quais disposições foram suspensas, os motivos e a data em que terminará o Estado de Emergência¹³⁷, sob pena de tornar a suspensão de garantias ilegítima¹³⁸. Essa normativa

¹²⁶ Fatos, §§21-22.

¹²⁷ CtIDH. OC-18/2003, §101; Zambrano Vélez e outros Vs. Equador, §43.

¹²⁸ ONU. Informe do Relator Leandro Despouy sobre os Direitos Humanos e o Estado de Exceção, §109.

¹²⁹ CtIDH. OC-08/1987, §21. CIDH. Informe 49/2000, §76.

¹³⁰ CADH, art. 27.2.

¹³¹ CtIDH. Osorio Rivera e Familiares Vs. Peru, §120; Cantoral Benavides Vs. Peru, §165; Tibi Vs. Equador, §168; ONU. Comitê de Direitos Humanos. Observação Geral 29, §§ 14 e 15. CIDH. Informe sobre Terrorismo y Derechos Humanos, §259.

¹³² CtIDH. Castillo Petrucci e outros Vs. Peru, §131; Loayza Tamayo Vs. Peru, §50; García Asto e Ramírez Rojas Vs. Peru, §112.

¹³³ CtIDH. Osorio Rivera e Familiares Vs. Peru, §120; Cantoral Benavides Vs. Peru, §165; Tibi Vs. Equador, §168.

¹³⁴ CtIDH. Olmedo Bustos Vs. Chile, §86; Instituto de Reeducação do Menor Vs. Paraguai, §205.

¹³⁵ CtIDH. La Cantuta Vs. Peru, §172; López Álvarez Vs. Honduras, §129; Noguera e outra Vs. Paraguai, §83.

¹³⁶ CtIDH. Zambrano Vélez e outros Vs. Equador, §§67-71.

¹³⁷ CtIDH. J. Vs. Peru, §124; Loayza Tamayo Vs. Peru, §50.

¹³⁸ CIJ. Parecer Consultivo sobre a Construção de um Muro no Território Palestino Ocupado, §127.

permanece em pandemias¹³⁹, pois a notificação serve para prevenir abusos dos poderes excepcionais e como meio idôneo de cooperação entre os Estados¹⁴⁰.

Contudo, Vadaluz não cumpriu esse dever¹⁴¹, já que se limitou a enviar uma cópia do D75/2020 à OEA, sem informar quais direitos tinham sido suspensos, as razões que justificavam as medidas adotadas ou o período em que o estado de exceção duraria¹⁴².

Diante de todo o exposto, pugna-se para que sejam reconhecidas as violações aos arts. 27.1 e 27.2 em relação aos arts. 1.1 e 2 da CADH, bem como ao art. 27.3 à luz do art. 1.1.

4.3.3. Da violação à liberdade de pensamento e de expressão, do direito de reunião e da liberdade de associação (arts. 13, 15 e 16/CADH)

a) Da proteção especial aos defensores de DH

A atividade de defensores de DH é reconhecida pela OEA¹⁴³, CIDH¹⁴⁴ e CtIDH¹⁴⁵, como indispensável para a democracia, ocupando papel acessório ao SIDH na proteção da CADH¹⁴⁶, sendo defensora qualquer pessoa que promova ou busque a realização desses direitos¹⁴⁷. Assim, mesmo atividades ocasionais caracterizam a defesa dos DH¹⁴⁸, incluindo a do peticionante¹⁴⁹, que protestava pelo direito à saúde quando foi detido¹⁵⁰.

¹³⁹ ONU. Escritório do Alto Comissariado. Emergency Measures and COVID-19: Guidance, p.3.

¹⁴⁰ CIDH. Resolução 1/2020, §26.

¹⁴¹ CtEDH. Mehmet Hasan Altan Vs. Turquia, §89; Şahin Alpay Vs. Turquia, §73.

¹⁴² PE, 19.

¹⁴³ OEA. Defensores dos direitos humanos nas Américas. Apoio às tarefas realizadas por pessoas, grupos e organizações da sociedade civil para a promoção e proteção dos direitos humanos nas Américas, pp. 1 e 2.

¹⁴⁴ CIDH. Políticas integrales de protección de personas defensoras, §8.

¹⁴⁵ CtIDH. Escaleras Mejía e outros Vs. Honduras, §56.

¹⁴⁶ *Ibidem*.

¹⁴⁷ CIDH. Políticas integrales de protección de personas defensoras, §21.

¹⁴⁸ CtIDH. Defensor de derechos humanos e outros Vs. Guatemala, §129.

¹⁴⁹ Fatos, §20.

¹⁵⁰ Fatos, §18.

Apesar da atuação fundamental¹⁵¹, defensores enfrentam um cenário hostil nas Américas¹⁵², que inclui detenções arbitrárias¹⁵³, como no presente caso¹⁵⁴, qualificando a sua função como “extremamente perigosa”¹⁵⁵. Ademais, notam-se obstáculos ao trabalho desses indivíduos em contextos pandêmicos¹⁵⁶ pela limitação da liberdade de expressão¹⁵⁷, embora o papel dos defensores durante emergências sanitárias seja especialmente relevante¹⁵⁸.

Observa-se que essa situação de risco gera efeitos individuais e coletivos, impedindo a sociedade de conhecer a verdade sobre violações de DH¹⁵⁹. Assim, os Estados possuem obrigações específicas em relação aos defensores¹⁶⁰, sujeitos a uma proteção especial¹⁶¹ pela natureza de seu labor e exposição a riscos¹⁶², sobretudo em pandemias¹⁶³. Portanto, as liberdades de expressão, de associação e de reunião são imprescindíveis para o trabalho de defensores¹⁶⁴, inadmitindo-se intervenções estatais arbitrárias¹⁶⁵.

Entretanto, conforme se evidenciará, as violações perpetradas por Vadaluz contra os direitos supracitados foram realizadas na contramão dos estândares do DIDH¹⁶⁶ quanto à proteção especial aos defensores de DH.

¹⁵¹ CIDH. Criminalização de defensoras e defensores de direitos humanos,§10.

¹⁵² *Ibidem*,§13. CIDH. Protesta y derechos humanos,§189.

¹⁵³ *Ibidem*,§45.

¹⁵⁴ Fatos,§22.

¹⁵⁵ CIDH. Políticas integrales de protección de personas defensoras,§38.

¹⁵⁶ CIDH. Comunicado de imprensa 201/2020.

¹⁵⁷ ONU. States responses to Covid 19 threat should not halt freedoms of assembly and association.

¹⁵⁸ CADHP. Press release of the Special Rapporteur on Human Rights Defenders and Focal Points on Reprisals in Africa on the protection of Human Rights Defenders During the COVID-19 pandemic.

¹⁵⁹ CtIDH. Valle Jaramillo e outros Vs. Colômbia,§96. CIDH. Resolução 07/2021,§28.

¹⁶⁰ CtIDH. Massacre de Mapiripán Vs. Colômbia,§299. CIDH. Políticas integrales de protección de personas defensoras,§13.

¹⁶¹ CtIDH. Defensor de direitos humanos e outros Vs. Guatemala,§142.

¹⁶² CIDH. Políticas integrales de protección de personas defensoras,§9.

¹⁶³ CIDH. Resolução 1/2020,§30.

¹⁶⁴ CtIDH. Escaleras Mejía e outros Vs. Honduras,§61.

¹⁶⁵ CIDH. Políticas integrales de protección de personas defensoras,§9.

¹⁶⁶ ONU. Declaração sobre o Direito e a Responsabilidade dos Indivíduos, Grupos ou Órgãos da Sociedade de Promover e Proteger os Direitos Humanos e Liberdades Fundamentais Universalmente Reconhecidos (Defensores de Direitos Humanos),art. 5. CtIDH. OC-05/1985,§65.

b) Das violações contra Pedro Chavero

O artigo 15 da CADH consagra o direito de reunião pacífica¹⁶⁷, ao passo em que a liberdade de associação, prevista no artigo 16, possibilita a participação em organizações¹⁶⁸. Ambos os direitos estão inter-relacionados com o artigo 13, que dispõe sobre a possibilidade de expressar-se publicamente¹⁶⁹, e juntos abarcam a manifestação coletiva de expressão¹⁷⁰.

Assim, em sociedades democráticas, é fundamental garantir o exercício conjunto dessas liberdades¹⁷¹, especialmente para questionar ações estatais contrárias aos DH¹⁷², influenciando políticas públicas¹⁷³ e facilitando a comunicação entre a população e as autoridades¹⁷⁴. Portanto, a suspensão desses direitos não deve exceder o estritamente necessário¹⁷⁵, devendo-se avaliar a legalidade¹⁷⁶, necessidade¹⁷⁷ e proporcionalidade¹⁷⁸.

i. Legalidade

A restrição de direitos precisa ser legítima e estipulada previamente em Lei Formal¹⁷⁹, que não pode ser interpretada como sinônimo de qualquer norma jurídica¹⁸⁰. Assim, como o D75/2020 sequer passou pela apreciação do Legislativo¹⁸¹, resta comprovada sua ilegalidade para restringir os referidos direitos.

¹⁶⁷ CtIDH. Escher e outros Vs. Brasil, §169.

¹⁶⁸ *Ibidem*.

¹⁶⁹ CtIDH. OC-05/1985, §70.

¹⁷⁰ CIDH. Protesta y Derechos Humanos, p.5.

¹⁷¹ CtIDH. Castañeda Gutman Vs. México, §140; Tristán Donoso Vs. Panamá, §113. CIDH. Informe sobre Terrorismo y Derechos Humanos, 2002, §359.

¹⁷² CtIDH. López Lone e outros Vs. Honduras, §160.

¹⁷³ ONU. Comissão de Direitos Humanos. Informe del Relator Especial sobre los derechos a la libertad de reunión pacífica y de Asociación, §24.

¹⁷⁴ ONU. Comissão de Direitos Humanos. La promoción y protección de los derechos humanos en el contexto de las manifestaciones pacíficas, 2014, p.3.

¹⁷⁵ CIDH. Protesta y Derechos Humanos, §139.

¹⁷⁶ CtIDH. Zambrano Vélez e outros Vs. Equador, §54.

¹⁷⁷ CtIDH. J. Vs. Peru, §139.

¹⁷⁸ CtIDH. Lagos del Campos Vs. Peru, §102.

¹⁷⁹ CtIDH. OC-05/1985, §42; Claude Reyes Vs. Chile, §89.

¹⁸⁰ CtIDH. OC-06/1986, 26.

¹⁸¹ Fatos, §32; PE, 15.

ii. Necessidade

Dentre várias opções para alcançar o mesmo objetivo, deve-se escolher a menos lesiva aos direitos convencionais¹⁸². Assim, democracias exigem ponderação entre direitos legítimos enfrentados¹⁸³, sobretudo em situações que fogem do cotidiano, mas que fazem parte de uma sociedade plural¹⁸⁴. Nesse cenário, é obrigação dos Estados proteger e facilitar protestos¹⁸⁵ em um espaço seguro e tranquilo¹⁸⁶.

No caso *sub judice*, tratava-se de uma manifestação pacífica em local aberto com 42 pessoas que respeitavam o distanciamento social¹⁸⁷. Portanto, não houve necessidade para o impedimento, sobretudo pela importância da manifestação para a proteção de outros direitos e para o exercício das liberdades públicas¹⁸⁸.

iii. Proporcionalidade

O sacrifício de um direito não pode ser exagerado frente às vantagens obtidas¹⁸⁹, porém, com a justificativa da proteção da saúde pública, o Estado impediu a manifestação com a detenção arbitrária do peticionante.

Salienta-se que não houve uma afetação da saúde pública que justificasse medida tão onerosa¹⁹⁰, sendo contraditório que o Estado impeça os protestos quando, discriminadamente, permite a reunião em centros religiosos¹⁹¹. Nesse ínterim, Estados devem abster-se de aplicar

¹⁸² CtIDH. Usón Ramírez Vs. Venezuela, §69.

¹⁸³ CIDH. Informe sobre Seguridad Ciudadana y Derechos Humanos, §195.

¹⁸⁴ CIDH. Protesta y Derechos Humanos, p.5.

¹⁸⁵ CtEDH. Fáber Vs. Hungría, §97.

¹⁸⁶ ONU. Comissão de Direitos Humanos. La promoción y protección de los derechos humanos en el contexto de las manifestaciones pacíficas, p.4.

¹⁸⁷ Fatos, §18.

¹⁸⁸ CIDH. Protesta y Derechos Humanos, p.5.

¹⁸⁹ CtIDH. Kimel Vs. Argentina, §83.

¹⁹⁰ PE, 41.

¹⁹¹ Fatos, §17. OMS. Practical considerations and recommendations for religious leaders and faith-based communities in the context of COVID-19, p.2

medidas discriminatórias, sobretudo quando são voltadas para controlar e reprimir as figuras de oposição, e não para garantir a saúde pública¹⁹².

Destarte, as medidas vadaluzenas¹⁹³ restaram desproporcionais, sendo irrazoável utilizar o argumento de proteção da saúde, quando não havia fundamento para justificar as restrições¹⁹⁴. Assim, a detenção não deve ser utilizada para impedir debates sobre questões de interesse coletivo¹⁹⁵ como o cenário de insuficiência do Sistema Público de Saúde de Vadaluz¹⁹⁶.

Portanto, verifica-se violação por Vadaluz dos artigos 13, 15 e 16 em conjunto com os artigos. 1.1 e 2 da CADH.

4.3.4. Das violações ao direito à liberdade pessoal, ao princípio da legalidade e à proteção judicial (Arts. 7, 9 e 25/CADH)

a) Da ilegalidade da detenção (Arts. 7.2 e 9/CADH)

Todas as detenções, mesmo breves, devem observar a CADH e a legislação interna¹⁹⁷. Assim, a garantia primária do direito à liberdade é a reserva legal¹⁹⁸, exigindo normativas internas restritivas convencionais¹⁹⁹, mesmo em contextos pandêmicos²⁰⁰. Portanto, a análise do D75/2020²⁰¹ deve perpassar o âmbito constitucional²⁰² e o convencional²⁰³.

¹⁹² ONU. Conselho de Direitos Humanos. States responses to Covid 19 threat should not halt freedoms of assembly and association.

¹⁹³ Fatos,§21.

¹⁹⁴ PE,41.

¹⁹⁵ CtIDH. Usón Ramírez Vs. Venezuela,§69.

¹⁹⁶ Fatos,§9.

¹⁹⁷ CtIDH. Família Barrios Vs. Venezuela,§75.

¹⁹⁸ CtIDH. Chaparro Álvarez e Lapo Íñiguez Vs. Equador,§56. CADHP. Principles and guidelines on the right to a fair trial and legal assistance in Africa,m.1.b.

¹⁹⁹ CtIDH. Servellón García e outros Vs. Honduras,§89.

²⁰⁰ CIDH. Resolução 1/2020,§20.

²⁰¹ Fatos,§17.

²⁰² CtIDH. Fleury e outros Vs. Haiti,§54.

²⁰³ CtIDH. Pollo Rivera e outros Vs. Peru,§98.

Acerca do primeiro, limitações às garantias precisam ser previstas em leis formais²⁰⁴. Embora o SIDH permita delegações legislativas, deve-se obedecer aos limites constitucionais²⁰⁵. Assim, ainda que a CV/2000 determine a aprovação da decretação de Emergência pelo Congresso²⁰⁶, tanto não ocorreu com o D75/2020²⁰⁷, tornando-o inconstitucional e desrespeitando requisito interamericano²⁰⁸.

Nessa senda, a legalidade²⁰⁹, norteadora do Estado de Direito²¹⁰ e aplicável a matérias administrativas²¹¹, é inderrogável²¹², visto ser indispensável para a segurança jurídica²¹³. Portanto, instituir detenções por meio de um Decreto²¹⁴ não aprovado pelo Legislativo²¹⁵ afronta a limitação do poder estatal²¹⁶.

Quanto ao âmbito convencional, a CADH estabelece a necessidade de delimitação de prazo para a suspensão²¹⁷. Contudo, o D75/2020 impõe-se indeterminadamente²¹⁸, criando um contexto de insegurança jurídica contrário ao DIDH²¹⁹ e levando a uma detenção inconvencional²²⁰.

Portanto, violaram-se os arts. 7.2 e 9 à luz dos arts. 1.1 e 2 da CADH.

b) Da arbitrariedade da detenção de Pedro Chavero (Art.7.3/CADH)

²⁰⁴ *Ibidem*,§35.

²⁰⁵ *Ibidem*,§36.

²⁰⁶ Fatos,§7.

²⁰⁷ Fatos,§32.

²⁰⁸ CtIDH. OC-06/1986,§21.

²⁰⁹ CADH, art. 9.

²¹⁰ CtIDH. Vélez Looz Vs. Panamá,§183.

²¹¹ CtIDH. Baena Ricardo e outros Vs. Panamá,§106.

²¹² CADH, art. 27.2. CtIDH.OC-08/1987,§23.

²¹³ CtIDH. Baena Ricardo e outros Vs. Panamá,§106.

²¹⁴ Fatos,§17.

²¹⁵ PE,15.

²¹⁶ RAMÍREZ, Sergio García; SÁNCHEZ, Julieta Morales.Consideraciones sobre el principio de legalidad penal en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos,p.196.

²¹⁷ CADH, art. 27.3.

²¹⁸ Fatos,§17.

²¹⁹ ONU. Escritório do Alto Comissariado. Emergency Measures and COVID-19: Guidance,p.2.

²²⁰ CtIDH. Servellón García e outros Vs. Honduras,§89.

A restrição da liberdade deve ser sempre uma exceção²²¹, restando imprescindível analisar os limites da atuação estatal durante emergências para afastar medidas arbitrárias em nome da segurança nacional ou da ordem pública²²². Assim, a garantia de não arbitrariedade abrange detenções administrativas, por se equipararem a sanções penais²²³.

Embora sejam permitidas derrogações à liberdade pessoal, é vedada a privação arbitrária desse direito, mesmo em contextos de emergências sanitárias²²⁴. Contudo, a detenção de Chavero não observou os requisitos para que uma medida restritiva de liberdade seja convencional: i) finalidade²²⁵; ii) idoneidade²²⁶, iii) necessidade²²⁷, iv) proporcionalidade em sentido estrito²²⁸ e v) motivação²²⁹.

Quanto à finalidade, os Estados devem adotar medidas para conter pandemias²³⁰, contudo, restrições de direitos devem ter como fins os objetivos de saúde pública, sob pena de a atuação estatal se tornar abusiva, violando os DH e o sistema democrático²³¹. Destarte, Chavero protestava pacificamente²³², quando foi arbitrariamente detido para enviar uma mensagem aos demais²³³.

²²¹ CtIDH. *Tibi Vs. Equador*,§106; *Norín Catrimán e outros Vs. Chile*,§309.

²²² CtIDH. *Castillo Páez Vs. Peru*,§56; *Galindo Cárdenas e outros Vs. Peru*,§190.

²²³ CtIDH. *Baena Ricardo e outros Vs. Panamá*,§106. ONU. Grupo de Trabalho sobre Detenção Arbitrária. Deliberação 11,§7.

²²⁴ ONU. Grupo de Trabalho sobre Detenção Arbitrária. Deliberação 11,§5.

²²⁵ CtIDH. *Vélez Loor Vs. Panamá*,§166; *Chaparro Álvarez e Lapo Íñiguez Vs. Equador*,§103; *Argüelles e outros Vs. Argentina*,§120.

²²⁶ CtIDH. *García Asto e Ramírez Rojas Vs. Peru*,§128; *Chaparro Álvarez e Lapo Íñiguez Vs. Equador*,§93; *Argüelles e outros Vs. Argentina*,§120.

²²⁷ CtIDH. *Yvon Neptune Vs. Haiti*,§98; *Chaparro Álvarez e Lapo Íñiguez Vs. Equador*,§93; *Argüelles e outros Vs. Argentina*,§120.

²²⁸ CtIDH. *Norín Catrimán e outros Vs. Chile*,§312; *Chaparro Álvarez e Lapo Íñiguez Vs. Equador*,§93; *Argüelles e outros Vs. Argentina*,§120.

²²⁹ CtIDH. *García Asto e Ramírez Rojas Vs. Peru*,§128; *Norín Catrimán e outros Vs. Chile*,§312; *Argüelles e outros Vs. Argentina*,§120.

²³⁰ OMS. Considerações para quarentena de indivíduos no contexto de contenção da doença causada pelo novo coronavírus (COVID-19),p.1.

²³¹ CIDH. Resolução 1/2020,§§3.f e 3.g.

²³² Fatos,§20.

²³³ Fatos,§§ 21 e 22.

Portanto, a privação de liberdade não objetivou resguardar a saúde pública, mas silenciar os manifestantes.

Assim, mesmo em emergências, detenções não devem limitar o debate público²³⁴ ou censurar defensores que, como Chavero, se opõem às medidas adotadas em pandemias²³⁵. Portanto, a atuação de Vadaluz não satisfaz uma finalidade legítima.

Já para ser idônea, uma conduta precisa ser adequada ao fim pretendido²³⁶. Entretanto, o encarceramento utilizado como punição para um possível desrespeito ao confinamento possui efeito adverso, alastrando o vírus nas prisões²³⁷. Logo, a detenção de Chavero para dissolver o protesto²³⁸ é inidônea.

Acerca da necessidade, a limitação à liberdade deve ser indispensável para um objetivo, inexistindo medida menos gravosa²³⁹. Contudo, a única resposta para o descumprimento do D75/2020 é a detenção²⁴⁰, embora os Estados devam libertar pessoas detidas para combater pandemias²⁴¹, buscando vias alternativas²⁴². Tal recomendação torna-se imperiosa nas Américas, onde os sistemas carcerários impossibilitam o distanciamento adequado²⁴³.

Ressalta-se que o Poder Judiciário salvadorenho, em uma pandemia, em oposição ao autoritarismo do Executivo, preconizou que pessoas que descumprissem a quarentena deveriam

²³⁴ CtEDH. Mehmet Hasan Altan Vs. Turquia, §§209 e 210.

²³⁵ ONU. Grupo de Trabalho sobre Detenção Arbitrária. Deliberação 11, §22.

²³⁶ CtIDH. Andrade Salmón Vs. Bolívia, §147; Argüelles e outros Vs. Argentina, §120.

²³⁷ OEA. Guia prático para respostas inclusivas e com enfoque de direitos perante a COVID-19 nas Américas, p.66.

²³⁸ Fatos, §§ 21 e 22.

²³⁹ CtIDH. Barreto Leiva Vs. Venezuela, §116; Yvon Neptune Vs. Haiti, §98.

²⁴⁰ Fatos, §17.

²⁴¹ CADHP. Press release of the special rapporteur on prisons, conditions of detention and policing on Africa on the release of prisoners during the COVID-19 pandemic.

²⁴² CIDH. Resolução 1/2020, §45; Comunicado de Imprensa 66/2020.

²⁴³ CIDH. Comunicado de Imprensa 212/2020.

ser encaminhadas para suas residências e não para prisões²⁴⁴, enquanto a Colômbia²⁴⁵ estabeleceu a detenção domiciliar como medida substitutiva à prisão. Desse modo, considerando que o número de infectados em Vadaluz é equivalente ao dos países da região²⁴⁶, o Estado poderia ter adotado medidas menos gravosas.

Adicionalmente, quanto à proporcionalidade em sentido estrito, o sacrifício inerente à restrição do direito à liberdade não pode ser exagerado frente às vantagens²⁴⁷. No presente caso, para além dos riscos inerentes à utilização da detenção em pandemias, os manifestantes adotavam medidas de prevenção²⁴⁸, evidenciando-se mais violações a direitos que benefícios na atuação vadaluzenha.

Por fim, a restrição à liberdade pessoal desrespeitou a motivação suficiente, pois o peticionante, injustificadamente, foi o único detido dentre os manifestantes²⁴⁹. Assim, houve uma detenção manifestamente arbitrária²⁵⁰, em razão da atuação discriminatória dos policiais²⁵¹.

Portanto, violou-se o artigo 7.3 em relação aos artigos 1.1 e 2 da CADH.

c) Da violação à garantia de revisão judicial da detenção (Art.7.5/CADH)

²⁴⁴ El Salvador. HC 148-2020. DPLF. El Salvador: International NGOs urge President Bukele to take action on reported police abuses during COVID-19 Pandemic and to comply with Supreme Court decisions.

²⁴⁵ COLÔMBIA. Decreto 546/2020.

²⁴⁶ PE,1.

²⁴⁷ CtIDH. Vélez Lóor Vs. Panamá, §166. CtEDH. Sporrong e Lönnroth Vs. Suécia, §19.

²⁴⁸ Fatos,§20.

²⁴⁹ Fatos,§21.

²⁵⁰ CtIDH. Azul Rojas Marín e outra Vs. Peru,§129; Pessoas Dominicanas e Haitianas Expulsas Vs. República Dominicana,§368; Fernández Prieto e Tumbeiro Vs. Argentina,§80.

²⁵¹ CtIDH. Azul Rojas Marín e outra Vs. Peru,§129; Pessoas Dominicanas e Haitianas Expulsas Vs. República Dominicana,§368; Fernández Prieto e Tumbeiro Vs. Argentina,§80.

As garantias do artigo 7.5 visam evitar quaisquer²⁵² prisões arbitrárias²⁵³ e ilegais²⁵⁴. Assim, compete ao julgador garantir os direitos do detido²⁵⁵, autorizar medidas cautelares e garantir a presunção de inocência²⁵⁶. Ainda que não se exija a apresentação a um juiz, a autoridade deve ser competente para exercer controle judicial²⁵⁷ e para ordenar eventual soltura, o que não ocorreu²⁵⁸.

Embora as autoridades policiais vadaluzenhas possuam funções jurisdicionais²⁵⁹, estas não possuem a faculdade de decidir pela liberação da pessoa detida ou de aplicar medidas substitutivas²⁶⁰. Ressalte-se que, a apresentação do indivíduo diante de autoridade policial e de promotor não é suficiente para garantir o controle judicial de uma detenção²⁶¹.

Ainda, o Estado de Exceção não pode justificar o descumprimento dessa garantia, pois as ações estatais não podem anular os controles jurisdicionais das detenções²⁶². Portanto, foi violado o artigo 7.5 em relação aos artigos 1.1 e 2 da CADH.

d) Da violação à garantia de HC (Arts.7.6 e 25/CADH)

O HC é uma garantia indispensável e inderrogável para a legalidade em uma sociedade democrática durante uma emergência²⁶³, de modo que a sua inefetividade viola os artigos 7.6 e 25 da CADH²⁶⁴.

²⁵² CtIDH. López Álvarez Vs. Honduras, §§64 e 88

²⁵³ CtEDH. Aksoy Vs. Turquia, §76; Brogan e outros Vs. Reino Unido, §58.

²⁵⁴ CtIDH. Acosta Calderón Vs. Equador, §76.

²⁵⁵ CtIDH. García Asto e Ramírez Rojas Vs. Peru, §109.

²⁵⁶ CtIDH. Cabrera García e Montiel Flores Vs. México, §93.

²⁵⁷ CtIDH. Chaparro Álvarez e Lapo Íñiguez Vs. Equador, §84.

²⁵⁸ Fatos, §§22 e 23.

²⁵⁹ PE, 48.

²⁶⁰ CtIDH. Espinoza Gonzáles Vs. Peru, §129.

²⁶¹ CtIDH. Acosta Calderón Vs. Equador, §79-81.

²⁶² CtIDH. J. Vs. Peru, §144.

²⁶³ CtIDH. OC-08/1987, §34; Durand e Ugarte Vs. Peru, §106.

²⁶⁴ CtIDH. Cesti Hurtado Vs. Peru, §133.

No presente caso, houve uma tentativa de impetrar o pedido de HC em 04/03/2020, visando reverter a detenção de Chavero. Contudo, as atividades judiciais presenciais foram suspensas²⁶⁵. Adicionalmente, em 05/03/2020, intentou-se impetrar o HC pela página virtual do Judiciário, também sem êxito²⁶⁶ dada irregularidade no sistema²⁶⁷.

Ressalte-se que por intermédio da ação de HC seria possível que o juiz analisasse a regularidade da detenção²⁶⁸, garantia que deve ser observada mesmo em emergências²⁶⁹. Entretanto, o HC vadaluzenho, apesar de ser a única via idônea para proteger a liberdade pessoal²⁷⁰, não ofereceu proteção judicial ou findou a situação violatória²⁷¹ revelando-se ilusório e meramente formal²⁷².

Ainda, a ação de HC deve ser resolvida sem demora²⁷³, de modo que mesmo um prazo de cinco dias viola o controle judicial imediato²⁷⁴. Entretanto, a medida cautelar do HC foi denegada quatro dias após a detenção de Chavero²⁷⁵, e o mérito só foi analisado com doze dias do aludido marco²⁷⁶, explicitando a inefetividade do remédio vadaluzenho.

Portanto, violaram-se os artigos 7.6 e 25, em relação aos dispositivos 1.1 e 2 da CADH.

* * *

²⁶⁵ Fatos, §§25 e 36.

²⁶⁶ Fatos, §29.

²⁶⁷ PE, 2.

²⁶⁸ CtIDH. López Álvarez Vs. Honduras, §96; Chaparro Álvarez e Lapo Íñiguez Vs. Equador, §133.

²⁶⁹ CtIDH. OC-09/1987, §§23 e 42.

²⁷⁰ PE, 3, 34 e 30.

²⁷¹ CtIDH. Acosta Calderón Vs. Equador, §93.

²⁷² CtIDH. OC-09/1987, §§23 e 24; Favela Nova Brasília Vs. Brasil, §233.

²⁷³ CtIDH. Bayarri Vs. Argentina, §67. CtEDH. Iwanczuk Vs. Polónia, §53.

²⁷⁴ CtIDH. Bayarri Vs. Argentina, §66.

²⁷⁵ Fatos, §30.

²⁷⁶ Fatos, §32.

Ao supra demonstrado, acrescenta-se o necessário reconhecimento da violação ao conteúdo do art. 7.1 da CADH, visto que a inobservância dos demais incisos do referido artigo possui como consectário lógico o desrespeito à garantia geral de respeito à liberdade pessoal²⁷⁷.

Portanto, resta cristalino que Vadaluz violou os arts. 7.1, 7.2, 7.3, 7.5 e 7.6 da CADH à luz dos arts. 1.1 e 2 do mesmo diploma.

4.3.5. Das violações às garantias judiciais e à proteção judicial (arts. 8 e 25/CADH)

A aplicação do art. 8 da CADH não se limita aos recursos judiciais em sentido estrito, mas ao conjunto de requisitos que devem ser observados em todas as instâncias processuais a fim de que as pessoas possam defender-se adequadamente de qualquer ato estatal que afete seus direitos²⁷⁸, inclusive na seara administrativa²⁷⁹. Portanto, tendo em vista que a Administração não está excluída do seu dever de assegurar garantias que permitam o alcance de decisões justas²⁸⁰, Vadaluz tinha a obrigação de garantir o devido processo legal na detenção administrativa de Chavero.

Igualmente, o art. 25 também se aplica no âmbito administrativo, vez que a existência de recursos efetivos é essencial para proteção contra o exercício arbitrário do poder público²⁸¹, objetivo primordial do DIDH²⁸². Assim, a revisão de um juiz ou tribunal é um requisito fundamental para garantir o adequado controle de atos administrativos que afetem direitos, como a privação de liberdade do peticionante²⁸³.

4.3.5.1. Da violação do acesso à justiça

²⁷⁷ CtIDH. Chaparro Álvarez e Lapo Íñiguez Vs. Equador, §54.

²⁷⁸ CtIDH. Tribunal Constitucional Vs. Peru, §69.

²⁷⁹ CtIDH. Barbani Duarte Vs. Uruguai, §117; OC-18/2003, §124.

²⁸⁰ CtIDH. Baena Ricardo Vs. Panamá, §126.

²⁸¹ CtIDH. Tribunal Constitucional Vs. Peru, §89.

²⁸² CtIDH. Instituto de Reeducação do Menor Vs. Paraguai, §239.

²⁸³ CtIDH. Wong Ho Wing Vs. Peru, §205.

Os Estados devem consagrar normativamente e assegurar a aplicação de recursos efetivos e garantias do devido processo legal que amparem todos os jurisdicionados contra violações de DH²⁸⁴, assegurando-se às vítimas recursos judiciais efetivos e de acordo com as regras do devido processo legal²⁸⁵.

Nesse sentido, os arts. 8 e 25 consagram o direito de acesso à justiça²⁸⁶, sendo inconvenientes medidas que dificultem o alcance de indivíduos aos juízes e tribunais competentes para determinar seus direitos e obrigações²⁸⁷. Assim, o princípio da tutela judicial efetiva requer a acessibilidade de procedimentos judiciais²⁸⁸, sem obstáculos ou demoras para alcançar seu objetivo de maneira rápida, simples e integral²⁸⁹.

No presente caso, ao tentar recorrer da providência policial, a Sra. Kelsen encontrou os juízos vadaluzinhos fechados²⁹⁰. Outrossim, no dia seguinte um erro no servidor lhe impediu de acessar a página virtual do Judiciário²⁹¹, de modo que o recurso só foi julgado após a liberação do Sr. Chavero²⁹², restando em uma situação indefesa frente ao poder estatal²⁹³.

Nessa esteira, a despeito do dever estatal de garantir acesso a autoridade competente para findar situações violatórias²⁹⁴, o recurso vadaluzinho²⁹⁵ restou incapaz de prosperar em tempo útil para remediar as violações sofridas por Chavero²⁹⁶. Tanto não se justifica mesmo em contextos

²⁸⁴ CtIDH. Herrera Ulloa Vs. Costa Rica, §145.

²⁸⁵ CtIDH. Claude Reyes e outros Vs. Chile, §127.

²⁸⁶ CtIDH. Tiu Tojín Vs. Guatemala, §95.

²⁸⁷ CtIDH. Cantos Vs. Argentina, §50.

²⁸⁸ CADHP. Principles and guidelines on the right to a fair trial and legal assistance in Africa, C.b.1.

²⁸⁹ CtIDH. Lago Del Campos Vs. Peru, §174.

²⁹⁰ Fatos, §25.

²⁹¹ Fatos, §29.

²⁹² Fatos, §31.

²⁹³ CtIDH. Tribunal Constitucional Vs. Peru, §89.

²⁹⁴ CtIDH. Acosta Calderón Vs. Equador, §93.

²⁹⁵ Fatos, §31.

²⁹⁶ CtEDH. Payet Vs França, §133.

emergenciais, tendo em vista a necessidade de órgãos idôneos para controlar as medidas adotadas, assegurando sua adequação, necessidade e convencionalidade²⁹⁷

Assim, mesmo que em períodos de exceção sejam introduzidos ajustes no funcionamento do Judiciário²⁹⁸, as garantias judiciais e a proteção judicial devem ser asseguradas²⁹⁹. Deste modo, nesses contextos é obrigação estatal implementar tecnologias informáticas e o teletrabalho, para que os sistemas judiciais possam dar respostas imediatas aos casos de violação de DH³⁰⁰.

Ainda que durante emergências sanitárias, países latino-americanos adotaram medidas para viabilizar o acesso à justiça: no México, o aplicativo *Zoom* foi utilizado para a realização de mediações civis e trabalhistas³⁰¹; na Argentina, o uso da plataforma *Webex* permitiu a condução virtual audiências³⁰²; no Chile, transmitiu-se julgamentos online para garantir o acesso público às audiências³⁰³; enquanto no Brasil, na Colômbia, no Equador e no Panamá foi dado trâmite urgente aos julgamentos de HC³⁰⁴.

Entretanto, na contramão de seus vizinhos latino-americanos, Vadaluz não assegurou acesso à justiça presencial ou virtual³⁰⁵, violando o direito de acesso à justiça e violando os arts. 8.1 e 25 em relação aos arts.1.1 e 2 da CADH.

4.3.5.2. Da violação da presunção de inocência

²⁹⁷ CtIDH. *Lori Berenson Mejía Vs. Peru*,§144; *Baena Ricardo Vs. Panamá*,§106.

²⁹⁸ CIDH. Resolução 1/2020,p.5.

²⁹⁹ ONU. Comitê de Direitos Humanos.Observação Geral 29,§14.

³⁰⁰ ONU. Declaración del Relator Especial de Naciones Unidas sobre independencia judicial Diego García-Sayán *Emergencia del coronavirus: desafíos para la justicia*,§5.

³⁰¹ OECD. *Access to justice and the COVID-19 pandemic*,p.8.

³⁰² *Ibidem*,p.23.

³⁰³ *Ibidem*.

³⁰⁴ CEJA. *Estado de la Justicia en América Latina bajo el COVID-19 Medidas generales adoptadas y uso de TICs en procesos judiciales*,p.14,19,36 e 62.

³⁰⁵ *Fatos*,§§25,29.

A presunção de inocência reflete o fundamento das garantias judiciais³⁰⁶, postulando que uma pessoa é inocente até que seja comprovada a sua culpa³⁰⁷. Portanto, é uma prerrogativa indispensável em Estados democráticos, representando um *standard* inderrogável³⁰⁸ e limitador da subjetividade e da discricionariedade estatais³⁰⁹.

Nessa esteira, nenhuma pessoa pode ser condenada ou assim considerada antes que exista comprovação plena de culpabilidade³¹⁰. Entretanto, ainda que a presunção de inocência seja essencial do direito à defesa e deva acompanhar o acusado durante toda o procedimento³¹¹, os agentes da DP3, antes da publicação da Providência Policial ou de uma análise judicial, atestaram que Chavero não seria libertado até que fosse aplicada a pena prevista no art. 3º do D75/2020³¹².

Assim, ainda que autoridades, sejam elas judiciais ou não³¹³, devam abster-se de pressupor o resultado de julgamentos³¹⁴ ou condenar indivíduos informalmente³¹⁵, Chavero foi considerado culpado por violar o D75/2020 antes de qualquer procedimento, restando violado o art. 8.2 da CADH, em relação aos arts. 1.1 e 2.

4.3.5.3. Da violação do tempo e dos meios de defesa

³⁰⁶ CtIDH. Ruano Torres e outros Vs. El Salvador, §126.

³⁰⁷ CtIDH. Suárez Rosero Vs. Equador, §177; Ricardo Canese Vs. Paraguai, §156.

³⁰⁸ CtIDH. OC-09/1987, §30. CIDH. Informe sobre Terrorismo y Derechos Humanos, §261. ONU. Comitê de Direitos Humanos. Observação Geral 32, §6.

³⁰⁹ CtIDH. Zegarra Marín Vs. Peru, §125.

³¹⁰ CtIDH. Cantoral Benavides Vs. Peru, §120; López Mendoza Vs. Venezuela, §128.

³¹¹ CtIDH. Acosta Calderón Vs. Equador, §110. CtEDH. Poncelet Vs. Bélgica, §50; Minelli Vs. Suíça, §30; Garycki Vs. Polônia, §68.

³¹² Fatos, §22.

³¹³ CtIDH. Lori Berenson Mejía Vs. Peru, §159; Acosta e outros Vs. Nicarágua, §190. CtEDH. Allenet de Ribemont Vs. França, §36; Daktaras Vs. Lituânia, §42; Petyo Petkov Vs. Bulgária, §91.

³¹⁴ CtIDH. Cabrera García e Montiel Flores Vs. México, §184. ONU. Comitê de Direitos Humanos. Observação Geral 32, §30.

³¹⁵ CtIDH. Lori Berenson Mejía Vs. Peru, §158; J. Vs. Peru, §235; Acosta e outros Vs. Nicarágua, §190.

O direito a tempo e meios adequados para preparar a defesa obriga o Estado a permitir o acesso do demandante ao processo contra ele apresentado³¹⁶, respeitando o contraditório e a garantia da intervenção na análise probatória³¹⁷.

Desse modo, os meios necessários à preparação da defesa permitem que o acusado e seu defensor possam conhecer, em tempo hábil, todos os elementos de acusação³¹⁸. Isto porque, se o advogado não puder contactar com seu cliente ilimitadamente, a assistência resta inútil, deixando de haver proteção efetiva dos direitos convencionais³¹⁹.

No presente caso, a condução de Chavero à DP3 fugiu dos limites que permitem preservar a segurança pública e os DH³²⁰. Nesse cenário, o tempo irrisório de 24 horas para exercer a defesa³²¹ é considerado insuficiente para garantir o artigo 8.2.c³²². Ademais, a concessão de apenas 15 minutos com sua advogada³²³ torna impossível a formulação de uma defesa adequada com base no exercício legítimo do direito a protestar e na incompetência da autoridade de polícia para prendê-lo e sancioná-lo com uma detenção de 4 dias³²⁴.

Nesse ínterim, não foi oferecida à defesa o tempo e os meios adequados na forma estabelecida pela CADH³²⁵, contrariando a obrigação estatal de tratar o indivíduo em todos os momentos como um verdadeiro sujeito do processo³²⁶ e violando art.8.2.c. à luz dos arts. 1.1. e 2 da CADH.

4.3.5.4. Da violação da motivação adequada

³¹⁶ CtIDH. Palamara Iribarne Vs. Chile, §170; Cabrera García e Montiel Flores Vs. México, §156.

³¹⁷ CtIDH. Barreto Leiva Vs. Venezuela, §54.

³¹⁸ CtEDH. Ocalan Vs. Turquia, §137.

³¹⁹ CADHP. Principles and guidelines on the right to a fair trial and legal assistance in Africa, p. 26.

³²⁰ CtIDH. Bulacio Vs. Argentina, §124; Juan Humberto Sánchez Vs. Honduras, §86.

³²¹ Fatos, §22.

³²² CtIDH. Ruiz Fuentes e outra Vs. Guatemala, §155. CADHP. Comunicação 282/88, Smith Vs. Jamaica, §10.4.

³²³ CtIDH. J. Vs. Peru, §207. Fatos, §23.

³²⁴ Fatos, §23.

³²⁵ CtIDH. Palamara Iribarne Vs. Chile, §170; Cabrera García e Montiel Flores Vs. México, §156.

³²⁶ CtIDH. Galindo Cárdenas e outros Vs. Peru, §209.

A motivação é a exteriorização da justificativa razoável que permite chegar a uma conclusão³²⁷, constituindo a prerrogativa de ser julgado por razões previstas pelo Direito³²⁸. Assim, as decisões dos órgãos internos que afetam DH devem ser fundamentadas, caso contrário, serão arbitrárias³²⁹. A fim de cumprir esse dever, a argumentação de uma decisão precisa conter os fatos³³⁰, motivos³³¹ e normas³³² nas quais a autoridade se baseou para formar o seu entendimento³³³, além de demonstrar a consideração das alegações feitas pelas partes³³⁴.

Embora o direito a uma decisão motivada não exija uma resposta detalhada a todos os argumentos apresentados³³⁵, demanda uma resolução que se pronuncie sobre argumentos decisivos para o desfecho de um processo³³⁶, demonstrando que as partes foram ouvidas³³⁷. Tanto se mostra imprescindível visto que a falta de fundamentação afeta a possibilidade de contestar a decisão perante instâncias superiores³³⁸.

No caso em análise, a decisão policial responsável pela condenação de Pedro Chavero não mencionou quaisquer das objeções feitas pela defesa concernentes à incompetência da autoridade policial e ao exercício legítimo do direito de protestar³³⁹, violando o dever de motivação³⁴⁰.

³²⁷ CtIDH. Maldonado Ordoñez Vs. Guatemala,§87; Rosadio Villavicencio Vs. Peru,§154; Cuscul Pivaral e outros Vs. Guatemala,§171; Flor Freire Vs. Equador,§128; Amrhein e outros Vs. Costa Rica,§268.

³²⁸ CtIDH. Chocrón Chocrón Vs. Venezuela,§118; López Mendoza Vs. Venezuela,§141; Rico Vs. Argentina,§74; Ramírez Escobar e outros Vs. Guatemala,§187.

³²⁹ CtIDH. Yatama Vs. Nicarágua,§152; Palamara Iribarne Vs. Chile,§205; Perrone e Preckel Vs. Argentina,§120; García Ibarra e outros Vs. Equador,§151.

³³⁰ CtIDH. Zegarra Marín Vs. Peru,§146.

³³¹ CtIDH. J. Vs. Peru,§224;Rico Vs. Argentina,§74.

³³² CtIDH. Claude Reyes Vs. Peru,§120.

³³³ CtIDH. García Ibarra e outros Vs. Equador,§151.

³³⁴ CtIDH. Apitz Barbera e outros Vs. Venezuela,§78; Hernández Vs. Argentina,§122.

³³⁵ CtIDH. Tristán Donoso Vs. Panamá,§154; Escher e outros Vs. Brasil,§139.

³³⁶ CtEDH. Piskin Vs. Turquia,§149; Moreira Ferreira Vs. Portugal,§84.

³³⁷ CtIDH. Maldonado Ordoñez Vs. Guatemala,§87.

³³⁸ CtIDH. Chinchilla Sandoval e outros Vs. Guatemala,§248; Rosadio Villavicencio Vs. Peru,§154.

³³⁹ Fatos,§23.

³⁴⁰ CtIDH. López Lone e outros Vs. Honduras,§265; Yatama Vs. Nicarágua,§§152 e 153.

Ressalte-se, ainda, que, na determinação policial, não há qualquer exposição sobre o motivo pelo qual apenas o peticionante foi preso dentre as 42 pessoas que se manifestavam³⁴¹. Em verdade, a providência policial apenas citou o art. 2.3 do D75/2020 e a aceitação dos fatos³⁴², a despeito do entendimento do SIDH de que a mera enumeração de normas não satisfaz o requisito de uma adequada motivação³⁴³. Portanto, resta violado o art. 8.1 à luz dos arts. 1.1 e 2 da CADH.

4.4. Das reparações (art. 63.1/CADH)

Extraí-se do art. 63.1 da CADH a obrigação de reparar violações de DH, princípio da responsabilidade internacional estatal³⁴⁴. Assim, considerando que a inobservância da CADH internamente gera responsabilização internacional³⁴⁵, deve-se assegurar a *restitutio in integrum*, o restabelecimento da situação anterior à violação a partir da plena restituição³⁴⁶.

Caso a *restitutio* mostre-se inviável diante das violações, utilizam-se medidas diversas para garantir direitos e reparar infrações³⁴⁷, vedando-se o descumprimento por disposições internas³⁴⁸. Conforme explanado, o D75/2020³⁴⁹ violou os DH do peticionante, emergindo o direito convencional deste de ter o seu *status quo ante* restaurado por Vadaluz.

Dentre as formas de reparação se encontram: i) restituição, o restabelecimento da situação anterior à violação³⁵⁰, embora nem sempre viável³⁵¹; ii) medidas de compensação, visando reparar

³⁴¹ Fatos, §23.

³⁴² *Ibidem*.

³⁴³ CtIDH. López Lone e outros Vs. Honduras, §165.

³⁴⁴ CtIDH. Nina Vs. Peru, §126. RAMÍREZ, Sergio García. Las reparaciones en la jurisprudencia de la Corte Interamericana de Derechos Humanos, p. 12.

³⁴⁵ CtIDH. Olmedo Bustos e outros Vs. Chile, §72.

³⁴⁶ CtIDH. Almonacid Arellano e outros Vs. Chile, §136.

³⁴⁷ CtIDH. Empleados da Fábrica de Fogos de Santo Antônio de Jesus e seus familiares Vs. Brasil, §258.

³⁴⁸ CtIDH. Ricardo Canese Vs. Paraguai, §194.

³⁴⁹ Fatos, §17.

³⁵⁰ CtIDH. Informe Anual dos Trabalhos da Corte Interamericana de Direitos Humanos (2010), p.15.

³⁵¹ CtIDH. Blake Vs. Guatemala, §42.

danos físicos e morais³⁵²; iii) medidas de reabilitação, objetivando atenção médica e psicológica³⁵³; iv) medidas de satisfação, para reparar danos imateriais³⁵⁴; e, v) garantias de não repetição³⁵⁵.

Assim, requer-se as seguintes reparações em favor do peticionante:

- i) Restituição: a anulação de todos os antecedentes administrativos e registros³⁵⁶ da prisão inconveniente de Chavero, incluindo os efeitos sobre terceiros³⁵⁷;
- ii) Compensação: o pagamento de indenização compensatória³⁵⁸ pelos danos imateriais³⁵⁹ na quantia de USD \$20.000,00 (vinte mil dólares estadunidenses)³⁶⁰ ao peticionante;
- iii) Satisfação: a publicação no Diário Oficial³⁶¹, em um jornal de grande circulação³⁶² e no site do Governo Federal³⁶³ esta sentença em até seis meses de sua notificação³⁶⁴. Ainda, que realize um ato público de reconhecimento de responsabilidade³⁶⁵;
- iv) Não repetição: derrogação ou modificação de normas internas incompatíveis com os parâmetros do SIDH acerca dos direitos violados³⁶⁶ e a capacitação interna sobre as garantias convencionais³⁶⁷ de defensores de DH³⁶⁸.

³⁵² CIDH. Reparaciones por la violación de la libertad de expresión en el sistema interamericano, §11.

³⁵³ CtIDH. Informe Anual 2010, p.16.

³⁵⁴ *Ibidem*.

³⁵⁵ *Ibidem*.

³⁵⁶ CtIDH. Kimel Vs. Argentina, §123.

³⁵⁷ CtIDH. Tristán Donoso Vs. Panamá, §195.

³⁵⁸ CtIDH. Palamara Iribarne Vs. Chile, §245.

³⁵⁹ CtIDH. Almeida Vs. Argentina, §80.

³⁶⁰ CtIDH. Cabrera García e Montiel Flores Vs. México, §261.

³⁶¹ CtIDH. Molina Theissen Vs. Guatemala, RC, §86.

³⁶² CtIDH. Albán Cornejo e outros Vs. Equador, §157.

³⁶³ CtIDH. Empregados da Fábrica de Fogos de Santo Antônio de Jesus e seus familiares Vs. Brasil, §273-277.

³⁶⁴ CtIDH. Empregados da Fábrica de Fogos de Santo Antônio de Jesus e seus familiares Vs. Brasil, §273-277.

³⁶⁵ CtIDH. Kimel Vs. Argentina, §126.

³⁶⁶ CtIDH. Blanco Romero e outros Vs. Venezuela, §104; Paniagua Morales e outros Vs. Guatemala, §164; Barreto Leiva Vs. Venezuela, §54; Cantoral Benavides Vs. Peru, §160; Palamara Iribarne Vs. Chile, §254; Kawas Fernández Vs. Honduras, §213.

³⁶⁷ CtIDH. Claude Reyes e outros Vs. Chile, §165.

³⁶⁸ CtIDH. Fleury e outros Vs. Haiti, §129.

5. PETITÓRIO

Ante o exposto, requer-se a Corte o reconhecimento da admissibilidade do caso e a responsabilização pelas violações aos artigos 7, 8, 9, 13, 15, 16, 25 e 27 em relação aos artigos 1.1 e 2 da CADH em face do peticionante.

Ademais, pugna-se pela condenação estatal às medidas de reparação aludidas³⁶⁹ e todas aquelas indicadas pela CIDH³⁷⁰. Por fim, postula-se pela produção de todas as provas admitidas pela Corte³⁷¹.

³⁶⁹ CtIDH. *Tristán Danoso Vs. Panamá*, §177.

³⁷⁰ RCIDH, art. 44.3.c.

³⁷¹ *Ibidem*, art.57.